

Голові разової спеціалізованої вченої ради
з розгляду та захисту дисертації на
здобуття ступеня доктора філософії
Міжрегіональної Академії управління персоналом,
докторові наук з державного управління,
доценту Дакал А.В.

РЕЦЕНЗІЯ

рецензента, кандидата наук з державного управління, доцента
Капелістої Ірини Михайлівни на дисертацію Костюкова В'ячеслава
Олександровича на тему: **«Удосконалення системи публічної служби в
контексті впровадження сучасних антикорупційних практик»**, подану
на здобуття наукового ступеня доктора філософії з галузі знань
28 Публічне управління та адміністрування за спеціальністю 281 Публічне
управління та адміністрування

Актуальність теми дисертаційної роботи. Антикорупційна політика спрямована для зменшення рівня корупції, шляхом об'єднання можливостей різних сфер (економічна, соціальна, політична, правоохоронна, освітня, фіскальна, інші). Боротьба з корупцією в Україні продовжує залишатися в центрі уваги, адже сучасні масштаби та системність цього явища несуть в собі значну загрозу економічній стабільності країни. Результатами корупційних діянь у публічному управлінні є сповільнення темпів економічного зростання, розвиток недобросовісної конкуренції, руйнування ринкових механізмів та економічної системи держави, зниження рівня конкурентоспроможності, скорочення внутрішніх і зовнішніх інвестицій, порушення відносин власності, монополізація, криміналізація та тінізація економіки, що призводять до економічного занепаду. Виходячи з цього, актуальною видається тематика дослідження попередження корупційних схем у сфері публічного управління державним і комунальним майном, а також бюджетними коштами з використанням, в тому числі, фінансових інструментів державних контролюючих органів.

Відтак, вважаємо, що дисертаційне дослідження В.Костюкова безумовно сприяє вирішенню важливого наукового завдання науки – державного управління.

Ступінь обґрунтованості наукових положень, висновків та рекомендацій, сформульованих у дисертації, їх достовірність і новизна. Наукові положення, тези, обґрунтування, висновки та рекомендації, що сформовані автором, характеризуються достовірністю, чіткістю та науковою переконливістю. Мета та завдання дисертаційного дослідження логічно структуровані, послідовно розглянуті автором.

Розкриття основних положень, що визначені завданнями дисертаційного дослідження, здійснене на фундаментальних засадах –

розроблено систему підходів та комплекс філософських, загальнонаукових і спеціально-наукових методів.

Задекларована мета дослідження гармонійно поєднується з окресленим предметом дослідження та є невід'ємною складовою перспективного розвитку науки державного управління.

Значне методологічне значення мають обґрунтовані у роботі ефективні антикорупційні інструменти в системі публічної служби України: удосконалення нормативно-правової бази шляхом конкретизації законодавчих норм щодо конфлікту інтересів; оптимізація механізмів співпраці громадських інституцій з органами публічної влади для підвищення антикорупційної політики; забезпечення публічності оприлюднення результатів оцінювання антикорупційної політики та законотворчого процесу враховуючи засади цієї політики та висновки багаторівневої експертизи НАБУ й громадськості; забезпечення інституційної та функціональної незалежності антикорупційних органів, достатнє фінансування, а також розширення повноважень для проведення перевірок та притягнення до відповідальності (внутрішній аудит, фінансовий контроль) в органах публічної влади; забезпечення максимальної прозорості розпорядження державними активами шляхом обов'язкового проведення електронних аукціонів для їх продажу та оренди, створення єдиного державного електронного реєстру, а також посилення незалежного фінансового аудиту державних підприємств; посилення ефективності вже існуючих відкритих реєстрів шляхом розширення переліку даних, що декларуються; запровадження нової цифрової системи, що забезпечить формування єдиної цифрової платформи для оперативного обміну даними між антикорупційними органами; використання штучного інтелекту для аналізу даних та виявлення корупційних ризиків; оптимізацію системи електронного декларування шляхом розширення сфери декларування та впровадження автоматизованої перевірки даних з відомостями з інших державних реєстрів та інші.

Структура дисертації В. Костюкова не викликає заперечень, вона цілком пов'язана з метою і тими завданнями, які поставив перед собою здобувач та специфікою дослідження предмета і об'єкта.

Зауваження та рекомендації до дисертації. Загалом теоретичні положення дисертації В. Костюкова визначаються усіма позитивними характеристиками – актуальністю, науковою новизною, практичною значущістю, методологічною обґрунтованістю та когнітивною цінністю. Однак, слід звернути увагу на окремі дискусійні положеннях, що потребують додаткової аргументації автора.

1. Автор досить детально визначає пропозиції, як покращити систему професійної освіти та підвищення кваліфікації публічних службовців у частині антикорупційних практик. Однак, не настільки детальними визначені пропозиції автора щодо посилення громадянської просвіти в частині забезпечення зменшення толерантності до корупції в суспільстві загалом, а також спроможності інститутів громадянського

суспільства здійснювати систематичний громадський контроль за діяльністю органів державної влади.

2. Практичне значення узагальнень дослідження можна було б розширити за рахунок авторської пропозиції розробки власної програми підвищення кваліфікації для публічних службовців.

3. Методологічний інструментарій роботи містить потенціал розширення за допомогою аналізу правозастосовчої практики та більш широкого використання методу case-study у випадку аналізу ситуацій покарання публічних службовців за вчинені ними корупційні діяння.

Проте висловлені зауваження не знижують достовірності наукових здобутків, висновків і практичних рекомендацій, що містяться в рецензованій дисертації, яка виносяться на захист.

Загальний висновок. Висловлені зауваження та пропозиції не впливають на високий теоретичний рівень і практичну значущість наукового дослідження В. Костюкова, а лише вказують на наукову зрілість роботи та її особливу вагомість у прогресивному розвитку правової системи в Україні.

Дисертаційна робота на тему: «Удосконалення системи публічної служби в контексті впровадження сучасних антикорупційних практик», що подана на здобуття наукового ступеня доктора філософії з галузі знань 28 Публічне управління та адміністрування, за спеціальністю 281 Публічне управління та адміністрування, відповідає вимогам Наказу Міністерства освіти і науки України № 40 від 12 січня 2017 р. «Про затвердження Вимог до оформлення дисертацій, Постанові Кабінету Міністрів України № 44 від 12 січня 2022 р., «Про затвердження Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії» (із змінами, внесеними згідно з Постановою КМУ №341 від 21.03.2022 р.), є самостійною завершеною кваліфікаційною науковою працею, в якій отримано нові науково обґрунтовані результати, які у сукупності розв'язують конкретне наукове завдання, що має значення для науки державного управління. Його автор – Костюков В'ячеслав Олександрович заслуговує на присудження наукового ступеня доктора філософії з галузі знань 28 Публічне управління та адміністрування, за спеціальністю 281 Публічне управління та адміністрування.

Рецензент:

кандидат наук з державного управління,

доцент, доцент кафедри публічного адміністрування

Міжрегіональної Академії управління персоналом

Ірина КАПЕЛІСТА

