ВСЕУКРАЇНСЬКЕ ОБ'ЄДНАННЯ
ОРГАНІЗАЦІЙ РОБОТОДАВЦІВ У ГАЛУЗІ ВИЩОЇ ОСВІТИ
03039, м. Київ, вул. Фрометівська, 2. Ідентифікаційний код 41961916
voorgvo@gmail.com

від «02» травня 2025 року № 03/05-25

Міністерство юстиції України
вул. Архітектора Городецького, буд. 13, м. Київ, 01001
+38 (044) 364 23 93
themis@ca.minjust.gov.ua

Щодо проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Єдину державну електронну базу з питань освіти, порядок її ведення»

25.02.2025 на сайті МОН України для громадського обговорення розміщено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Єдину державну електронну базу з питань освіти, порядок її ведення». Всеукраїнське об'єднання організацій роботодавців у галузі вищої освіти (далі - ВООРГВО) подало свої пропозиції до розміщеного проєкту.

Так, ВООРГВО пропонувало:

1) вилучити з проєкту Положення норми, які **надають можливість Міністерству освіти і науки України необмежено розширювати** суб'єктам ведення Єдиної електронної бази *(ДП «Інфоресурс», органам управління у сфері освіти, Раді Міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським держадміністраціям, Українському центру оцінювання якості освіти, державній науковій установі «Інститут освітньої аналітики»)* **порядок та обсяги здійснення «інших дій»** в цій базі, як це передбачено в пунктах 25, 27, підпункті 2 пункту 26, підпункті 3 пункту 30, підпункті 2 пункту 31 та підпункту 2 пункту 32 проєкту Положення про ЄДЕБО *(«... а також здійснюють в Єдиній електронній базі інші дії у порядку та обсягах, визначених МОН»).*

Вважаємо, що порядок та обсяги повноважень щодо вчинення дій в Єдиній електронній базі мають визначатися даним Положенням.

2) вилучити наступні **пункти, що надають повноваження МОН тимчасово блокувати доступ до ЄДЕБО суб'єктам господарювання, всупереч положенням чинного законодавства**:

«20. Тимчасове блокування доступу суб'єкта ведення Єдиної електронної бази до Єдиної електронної бази здійснюється адміністратором шляхом тимчасового припинення доступу всіх користувачів від суб'єкта ведення Єдиної електронної бази до Єдиної електронної бази на підставі доручення МОН на час, визначений в дорученні, що необхідний для усунення причин тимчасового блокування, передбачених Законом України "Про освіту"»;

«22. Тимчасове блокування доступу користувача до Єдиної електронної бази здійснюється суб'єктом ведення Єдиної електронної бази у визначених ним випадках шляхом тимчасового припинення доступу користувача до Єдиної електронної бази. У разі коли у суб'єкта ведення Єдиної електронної бази відсутня можливість самостійно здійснити тимчасове припинення

доступу користувача до Єдиної електронної бази, тимчасове припинення доступу здійснює адміністратор на підставі заяви суб'єкта ведення Єдиної електронної бази.»

«24. МОН:

9) **здійснює тимчасове блокування доступу** суб'єктів ведення Єдиної електронної бази до Єдиної електронної бази та інші організаційно-технічні заходи, шляхом надання відповідних доручень адміністратору, у разі виявлення ознак порушення суб'єктами ведення Єдиної електронної бази законодавства, на період здійснення відповідної перевірки;

10) **здійснює тимчасове блокування доступу** суб'єктів ведення Єдиної електронної бази до Єдиної електронної бази та додаткові організаційно-технічні заходи в інших випадках, визначених законодавством, шляхом надання відповідних доручень адміністратору;»

Звертаємо увагу, що МОН, як суб'єкт державного нагляду (контролю), у разі виявлення порушень в діяльності суб'єкта господарювання, повинен здійснювати відповідні перевірки відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», за наявності законних підстав для їх проведення, а не блокувати доступ закладам освіти на власний розсуд до завершення будь-яких перевірок. Таке блокування може призвести до грубого порушення прав здобувачів освіти на отримання належних освітніх послуг, а також отримання ними документів про освіту.

Згідно ч. 4 ст. Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» орган державного нагляду (контролю) не може здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, якщо закон прямо не уповноважує такий орган на здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності та не визначає повноваження такого органу під час здійснення державного нагляду (контролю).

Розширення повноважень МОН щодо тимчасового блокування доступу до ЄДЕБО підзаконним нормативно-правовим актом є грубим порушенням чинного законодавства.

В свою чергу, листом № 1/8348-25 від 25.04.2025 МОН повідомило ВООРГВО про розгляд зауважень до проєкту акту та надіслало посилання на відповідний Звіт про громадське обговорення. Як вбачається зі Звіту, пропозиції ВООРГВО були повністю відхилені.

Зважаючи на викладене вище, з метою недопущення порушення прав здобувачів вищої освіти та закладів вищої освіти,

просимо:

належним чином відреагувати на наявність порушень в проєкті постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Єдину державну електронну базу з питань освіти, порядок її ведення» та прийняти відповідне рішення про відмову в погодженні вказаного нормативно-правового акту.

Голова Всеукраїнського об'єднання
організацій роботодавців
у галузі вищої освіти

ВООРГВО
Ідентифікаційний код 41961916

Ростислав ЩОКІН