

МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ  
АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ



МАУП

Н. Т. Пашута

**ОСНОВЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ  
И ПРОГРАММИРОВАНИЯ  
МАКРОЭКОНОМИКИ**

*Конспект лекций*

МАУП

Киев 2005

ББК 65.9(4УКР)012.2–2я73  
П22

Рецензенты: *В. Ф. Беседин*, д-р экон. наук, проф.  
*Л. И. Федулова*, д-р экон. наук, проф.

*Одобрено Ученым советом Межрегиональной Академии  
управления персоналом (протокол № 7 от 27.09.04)*

**Пашута Н. Т.**

П22 Основы прогнозирования и программирования макроэкономики: Конспект лекций. — К.: МАУП, 2005. — 96 с. — Библиогр.: с. 89–90.

**ISBN 966-608-499-6**

В конспекте лекций изложены проблемы прогнозирования и программирования (планирования) макроэкономики. Освещены сущность, принципы, методология, система макроэкономических показателей, методы разработки прогнозных и программных документов экономического и социального развития Украины, Автономной Республики Крым, областей, районов и городов Украины, прогнозов и программ развития отдельных видов экономической деятельности (отраслей экономики) на средне- и краткосрочный периоды.

Для студентов экономических специальностей вузов и всех, кто желает самостоятельно изучить проблемы прогнозирования и программирования (планирования) экономического и социального развития государства.

**ББК 65.9(4УКР)012.2–2я73**

© Н. Т. Пашута, 2005

© Межрегиональная Академия управления персоналом (МАУП), 2005

**ISBN 966-608-499-6**

---

---

## ВВЕДЕНИЕ

---

---

В последние годы во многих вузах Украины увеличилось количество студентов из различных стран мира. В этой связи возникла необходимость не только в изменении методики преподавания учебных дисциплин, но и в подготовке сокращенных учебных курсов в виде конспектов лекций, которые студенты-иностранцы переводят на родной язык, и таким образом обеспечивается изучение программного материала той или иной дисциплины.

Несмотря на то что предлагаемый конспект лекций рассчитан на иностранных студентов экономических специальностей вузов Украины, его могут использовать слушатели системы повышения квалификации, а также в процессе самообразования руководители всех рангов.

Автор искренне благодарен рецензентам конспекта лекций докторам экономических наук, профессорам В. Ф. Беседину и Л. И. Федуловой, кандидату экономических наук Н. А. Малыш за ценные советы по улучшению структуры издания и подачи теоретического материала, а также О. М. Шкильнюк за помощь в компьютерном наборе текста книги.

---

---

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

---

---

Рассмотрим важнейшие положения, изложенные в Законе Украины “О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития Украины” [1].

**Государственное прогнозирование** — это научно обоснованное предвидение направлений экономического и социального развития страны, отдельных видов экономической деятельности (отраслей экономики) или отдельных административно-территориальных единиц, а также возможного состояния экономики и социальной сферы в будущем и альтернативных путей и сроков достижения намеченных параметров.

Прогноз является способом обоснования выбора той или иной стратегии и принятия конкретных решений органами законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления относительно регулирования социально-экономических процессов.

**Программа экономического и социального развития** — документ, в котором определяются цели и приоритеты экономического и социального развития, способы и пути их достижения, формируется комплексная система взаимосвязанных мероприятий органов законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления, направленных на эффективное решение поставленных проблем, достижение стабильного экономического развития, а также ожидаемых изменений в экономике и социальной сфере.

**Программные и прогнозные документы** экономического и социального развития должны соответствовать требованиям законодательства Украины относительно таких документов и отображать их сущность.

**Правовой основой** государственного прогнозирования и разработки программ (планов) экономического и социального развития Украины являются Конституция Украины, Закон Украины “О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития Украины”, другие законы Украины и принятые во исполнение этих документов подзаконные нормативно-правовые акты.

**Участники государственного прогнозирования и разработки программ экономического и социального развития страны** — это органы государственной власти, разрабатывающие, утверждающие и осуществляющие эти программы, а именно: Кабинет Министров Украины, уполномоченный центральный орган исполнительной власти по вопросам экономической политики (Министерство экономики и по вопросам европейской интеграции Украины), другие центральные органы власти (Министерство финансов Украины, Национальный банк Украины, Антимонопольный комитет Украины и др.), Совет министров Автономной Республики Крым (АРК), местные государственные администрации и органы местного самоуправления.

### **Полномочия участников государственного прогнозирования и разработки программ экономического и социального развития**

*Верховная Рада Украины* в соответствии с Конституцией Украины утверждает Государственную программу экономического и социального развития Украины на соответствующий год.

#### ***Кабинет Министров Украины:***

- организывает подготовку прогнозов экономического и социального развития Украины на средне- и краткосрочный периоды, разрабатывает и осуществляет Государственную программу экономического и социального развития Украины на следующий год, организывает подготовку прогнозов развития отдельных отраслей экономики на среднесрочный период и программ развития отдельных отраслей экономики;
- определяет структуру прогнозных и программных документов экономического и социального развития, сроки и порядок их разработки и представления, ответственных исполнителей;
- утверждает проект государственной программы экономического и социального развития Украины на следующий год и представляет его на рассмотрение Верховной Рады Украины;
- утверждает прогнозы экономического и социального развития Украины на средне- и краткосрочный периоды, прогнозы развития отдельных видов экономической деятельности (отраслей экономики) на среднесрочный период, программы развития отдельных отраслей экономики;

- обеспечивает и контролирует выполнение Государственной программы экономического и социального развития Украины и программ развития отдельных отраслей экономики.

***Уполномоченный центральный орган исполнительной власти по вопросам экономической политики (Министерство экономики и по вопросам европейской интеграции Украины)*** как главный исполнитель и координатор работ по прогнозированию экономического и социального развития и подготовки программ экономического и социального развития:

- совместно с Национальным банком Украины, Фондом государственного имущества Украины, Антимонопольным комитетом Украины и другими центральными и местными органами исполнительной власти готовит прогнозы экономического и социального развития Украины на средне- и краткосрочный периоды и Государственную программу экономического и социального развития Украины на следующий год, осуществляет ежеквартальный мониторинг ее выполнения;

- согласовывает прогнозы развития отдельных отраслей экономики на среднесрочный период и проекты программ развития отдельных отраслей экономики;

- разрабатывает структуру прогнозных и программных документов экономического и социального развития, методические рекомендации по их подготовке, отвечает за внедрение в практику современных технологий прогнозирования социально-экономических процессов;

- осуществляет организационно-методическое руководство и координирует подготовку прогнозов экономического и социального развития АРК, областей, районов и городов на краткосрочный период.

***Другие центральные органы исполнительной власти:***

- участвуют в разработке проектов прогнозов экономического и социального развития Украины на средне- и краткосрочный периоды и Государственной программы экономического и социального развития Украины на следующий год, обеспечивают выполнение определенных этой программой задач в соответствующих отраслях экономики и сферах деятельности;

- в соответствии с определенным Кабинетом Министров Украины перечнем разрабатывают прогнозы и программы развития отдельных отраслей экономики.

***Совет министров АРК, местные государственные администрации и органы местного самоуправления:***

- разрабатывают проекты прогнозов экономического и социального развития АРК, областей, районов и городов на среднесрочный период, программы экономического и социального развития на краткосрочный период;
- обеспечивают контроль за выполнением соответствующих показателей этих программ.

***Совет министров АРК, областные, Киевская и Севастопольская городские государственные администрации:***

- участвуют в разработке проектов прогнозов экономического и социального развития Украины на средне- и краткосрочный периоды и Государственной программы экономического и социального развития Украины на следующий год;
- обеспечивают выполнение определенных этой программой задач на соответствующей территории.

Должностные лица, виновные в нарушении Закона Украины “О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития Украины” привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Украины.

=====**Контрольные вопросы**=====

1. Правовая основа государственного прогнозирования и разработки программ экономического и социального развития Украины.
2. Участники государственного прогнозирования и разработки программ экономического и социального развития страны.
3. Функции и полномочия государственных органов в прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития Украины.

---

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПРОГРАММИРОВАНИЯ КАК ФОРМ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

---

В народе говорят, что мудрость — это способность предвидеть последствия осуществляемых действий и умение управлять ими. Особенно это важно относительно экономики.

Для того чтобы руководить будущим, человечество создало определенные механизмы, которые в экономической науке называются прогнозированием, макроэкономическим планированием или программированием экономики.

**Прогнозирование** — это получение информации о будущем, предвидение, подразделяемое на научное и ненаучное (интуитивное, повседневное и религиозное (псевдопредвидение)).

*Прогнозирование — это предвидение, основанное на специальном научном исследовании.*

Научное предвидение основано на знаниях закономерностей развития природы, общества, мышления, *интуитивное* — на предчувствиях человека, *повседневное* — на жизненном опыте, связанном с аналогиями, приметами и пр.; *религиозное* предвидение еще называют прорицательством, т.е. верой в сверхъестественные силы, предрассудки и пр.

В связи с изложенным возникает вопрос: какие же бывают прогнозы? Перечислим их. *Поисковый прогноз* — это определение возможного состояния экономического явления в будущем, *нормативный* — определение путей и сроков достижения возможного состояния явления, принятого за цель. *Целевой прогноз* отвечает на вопрос, что именно желательно и почему, *программный* — что необходимо сделать для достижения желаемого.

В экономической науке принято различать прогнозы кратко-, средне-, долго- и дальносрочные. При этом следует иметь в виду, что понятие срока относительно.



Прогнозы широко используются в гидрометеорологии, геологии, биологии, медицине, географии, экологии, науке и технике, экономике, социологии и т.д.

Мы будем изучать все, что связано с экономической политикой, направленной на предвидение будущего, т.е. того, что необходимо достичь.

**Предметом экономического прогнозирования** является предвидение экономического состояния функционирующих объектов в будущем. Составление прогнозов, как правило, предшествует процессу разработки планов и служит для него исходной базой.

**Прогноз — это поиск реалистического и экономически оправданного решения.** Прогнозирование выявляет экономические явления, которые следует учесть в будущем периоде, и позволяет обосновать мероприятия по активному влиянию на них.

Необходимость прогнозирования вызвана двумя основными причинами: будущее неопределенно и эффект многих решений, принимаемых в данный момент, некоторое время не проявляется. Поэтому правильное предвидение будущего повышает эффективность процесса принятия решений.

Приведем общеизвестный пример. Во многих странах средства массовой информации составляют и публикуют прогнозы погоды, к которым проявляют интерес работники авиации, сельского хозяйства, путешественники, а также широкие слои населения. Если бы погода была каждый день одинаковой, то в ее прогнозах не было бы необходимости. *Именно непостоянство погоды делает ее прогнозы необходимыми.*

**Макроэкономическое планирование как механизм государственного регулирования** — это целенаправленная деятельность по обеспечению динамического развития экономики, определению ее основных параметров в будущем периоде и достижению их с минимальными затратами общественного труда. *Макроэкономическое планирование* предусматривает разработку и обоснование плановых показателей, характеризующих развитие экономики, определяющих отношения предпринимательских структур с государством посредством определенных рычагов экономического влияния (налоги, лимиты, квоты и пр.).

**Экономическое программирование** — это разработка документов, определяющих цели и приоритеты развития экономики, способы и пути их достижения. По сути различают программы

научно-технические, социальные, жилищные и пр., по уровню управления — действий правительства, национальные, межрегиональные, региональные, целевые, комплексные. Экономическое программирование не следует путать с программированием решения задач на электронных вычислительных машинах (ЭВМ).

### **Контрольные вопросы**

1. Экономическая сущность прогнозирования.
2. Макроэкономическое планирование как механизм государственного регулирования экономики.
3. Программирование макроэкономики как инструмент ее государственного регулирования.

**МАУП**

## ГОСУДАРСТВО В СИСТЕМЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ [14, с. 3–4]

Происходящие в функционировании экономической системы Украины изменения предопределяют новые требования к методам и способам влияния государства на развитие этой системы. Как свидетельствуют результаты проведенного анализа, действовавшая ранее система планирования не соответствует современным условиям рыночных преобразований и требует значительных изменений. Вместе с тем поспешный отказ от планирования преждевремен, поскольку приводит к значительным потерям.

Многие экономисты Украины, понадеявшись на рыночное саморегулирование (от которого, кстати, все страны отказались в пользу государственного), призывали отказаться от планового регулирования экономики. В то же время попытки перейти к индикативному (рекомендательному) планированию также не привели к эффективным результатам, а после введения в конце 1994 г. в Украине системы, когда план разрабатывался после утвержденного бюджета, государство практически утратило рычаги управления экономикой страны.

*План* или *программа* как синонимы — это категория, разрешающая человеку, коллективу, государству целеустремленно действовать в постоянно изменяющихся условиях. Перед обществом всегда стояла проблема эффективного использования ограниченных производственных ресурсов либо такого управления ними, которое позволяло бы достичь намеченных целей при их минимальных затратах. В этой связи действия государства и структур власти должны быть целенаправленными и прозрачными.

В процессе осуществления экономической политики государство в своей деятельности использует соответствующий план действий и последовательность определенных мероприятий, т.е. определенные инструменты. Одним из таких инстру-

ментов и является программа (план) экономического и социального развития государства. Как свидетельствует мировой опыт, ни одно государство не вышло из кризиса, не имея сильной власти и не применяя элементов жесткого государственного регулирования, т.е. планирования.

При этом необходимо отметить, что современный план существенно отличается от существовавших ранее. В условиях, когда в экономике появилось большое количество негосударственных предприятий, а государственным предприятиям предоставлено больше, чем ранее, свободы в их деятельности, план уже не может быть как ранее директивным. Наряду с этим план не может быть также сугубо индикативным, поскольку на многих предприятиях имущество является государственной собственностью.

Уменьшение в плане доли директивных рычагов влияния на экономику сопровождается увеличением экономических, с помощью которых создаются такие условия функционирования, когда субъект хозяйствования должен выбирать стратегию своего развития в соответствии с целями, поставленными государством. Ведь общеизвестно, что в принципе управление всегда объединяло директивные и экономические методы. Поэтому *в качестве обязательных (директивных) должны оставаться общегосударственные рычаги (налоги, лимиты, квоты и пр.), государственные инвестиции, государственный контракт и государственный заказ, регулированные цены на товары первой необходимости, разрешения на некоторые виды деятельности и квоты на производство или импорт-экспорт отдельных видов продукции.* Это делает государственное регулирование менее жестким и предоставляет субъектам экономики определенную свободу действий.

Как показывает практика, на современном этапе развития экономики нельзя ограничиваться только прогнозом, потому что он не содержит целенаправленных мероприятий и рычагов влияния на смену экономической ситуации.

Если план и программа понятия идентичные, то прогноз и программа не идентичны. Если обратиться к теории управления, то она определяет и другие элементы этого сложного процесса, а именно: анализ, прогноз, план (программа), мониторинг, учет и отчетность. К слову, практика государственного регулирования развития экономики работает именно в этом направлении.

Многогранная экономическая политика Украины требует значительного арсенала рычагов влияния на процесс ее реализации. Здесь невозможно обойтись одним прогнозом или планом даже в экономике в целом. Необходимы также планы развития областей и регионов, программы развития государства не только на краткосрочный период, но и на средне- и долгосрочную перспективу. С этой целью необходимо [15, с. 5]:

- усовершенствовать систему государственного прогнозирования и принципы разработки программ социально-экономического развития, т.е. внедрить в практику работы центральных органов исполнительной власти среднесрочное бюджетное планирование, разработать стратегические и годовые планы деятельности (стратегическое планирование) для повышения обоснованности бюджетных запросов, усилить контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств;
- оптимизировать количество государственных целевых программ, обеспечить финансирование определенных в них мероприятий и задач в процессе разработки проектов Государственного бюджета Украины на очередной год соответственно приоритетам;
- усовершенствовать деятельность по составлению прогнозных балансов производства и потреблению наиболее важных видов продукции, осуществить соответствующий мониторинг на внутреннем и внешнем рынке.

*Другими словами, в стране должна действовать система государственного прогнозирования, планирования (разработки программ), элементы которой должны быть взаимосвязаны целями, сроками исполнения и ресурсами.*

## Контрольные вопросы

1. Сущность программы экономического и социального развития.
2. Рычаги влияния на процесс реализации программы экономического и социального развития.

## СИСТЕМА ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММ

*Система прогнозирования и разработки программ экономического и социального развития Украины и ее регионов — важнейшая составляющая общей системы государственного регулирования экономики и действенный инструмент реализации экономической политики государства.* С этой целью Верховной Радой Украины принят и в апреле 2000 г. вступил в силу Закон Украины “О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития Украины” [1]. В соответствии с этим Законом предусматривается создание целостной системы прогнозирования и разработки программ, охватывающей все уровни исполнительной власти в разрезе кратко- и среднесрочной перспектив и предусматривающей:

- прогнозы экономического и социального развития Украины на среднесрочный период;
- прогнозы экономического и социального развития Украины на краткосрочный период;
- Государственную программу экономического и социального развития Украины на краткосрочный период;
- прогнозы экономического и социального развития АРК, областей, районов и городов Украины на среднесрочный период;
- программы экономического и социального развития АРК, областей, районов и городов Украины на краткосрочный период;
- прогнозы развития отдельных отраслей экономики на среднесрочный период;
- программы развития отдельных видов экономической деятельности (отраслей экономики).

При необходимости прогнозные и программные (плановые) документы экономического и социального развития могут разрабатываться и на более длительный период.

***Для разработки прогнозных и программных документов экономического и социального развития используют:***

- комплексный анализ демографической ситуации;
- анализ трудового потенциала;
- анализ состояния использования природного и производственного потенциала;
- анализ состояния научно-технического и инновационного потенциала;
- анализ конкурентоспособности отечественной экономики;
- оценку достигнутого уровня развития экономики и социальной сферы с учетом влияния внешних политических, экономических и других факторов;
- ожидаемые тенденции изменения влияния названных факторов в перспективе.

Показатели прогнозных и программных (плановых) документов развития являются ориентиром для разработки субъектами предпринимательской деятельности собственных прогнозов, планов, бизнес-планов и других документов.

Прогнозы развития Украины на средне- и краткосрочный периоды и государственная программа развития Украины на краткосрочный период разрабатываются в сроки и в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины.

Одним из важных элементов системы являются Государственные программы экономического и социального развития Украины на краткосрочный период, которые разрабатываются ежегодно с определением в них целей и приоритетов соответственно финансовым возможностям государства. В разработке этих программ участвуют все ветви исполнительной власти, поэтому вопросы согласования намечаемых государством показателей и мероприятий, а также методического единообразия подходов к разработке и согласованию показателей являются важными условиями качественной подготовки программных документов.

Необходимо обратить внимание на то, что в рассматриваемом законе слово “план” употребляется очень редко. Очевидно, это объясняется тем, что термин “программа” употребляется как синоним термина “план”.

В Научно-исследовательском экономическом институте Министрства экономики и по вопросам европейской интеграции



Украины ежегодно выполняются работы по прогнозированию и разработке программ экономического и социального развития Украины на следующий год, а также прогнозы на среднесрочную перспективу. Институт имеет значительные методические наработки по этим вопросам, особенно это касается макроэкономических показателей и показателей развития регионов. Это позволило сформировать методические подходы к разработке Государственной программы экономического и социального развития Украины на краткосрочный период и изложить их в виде методических рекомендаций [14, с. 5]. Эти методические рекомендации по вопросам прогнозирования и разработки программ разработаны группой специалистов во главе с доктором экономических наук, профессором В. Ф. Бесединым. Главное внимание в рекомендациях уделяется содержанию государственной экономической политики на последующий год и методам прогнозирования показателей экономического и социального развития. В них приведены рекомендации по анализу экономической ситуации, сложившейся к началу года, на который разрабатывается программа, определению основных макроэкономических показателей и пропорций на текущий год, а также показателей инвестиционной и инновационной деятельности, инфляционных процессов, финансов и бюджета, монетарных показателей, показателей развития социальной сферы, институциональных преобразований, внешнеэкономической деятельности [14, с. 6].

### **Контрольные вопросы**

1. Система прогнозных и программных документов экономического и социального развития Украины.
2. Документы, используемые для разработки прогнозов и программ экономического и социального развития.



## **МЕТОДОЛОГИЯ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПРОГРАММИРОВАНИЯ (МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ)**

*Методология — это совокупность применяемых в любой науке методов и приемов исследования с учетом специфики объекта и его познания.*

**Методология прогнозирования и программирования** (макроэкономического планирования) — наука о теоретических основах, принципах прогнозирования и разработки программ (планов) экономического и социального развития, путях и методах обеспечения пропорционального сбалансированного развития экономики на основе познания объективных экономических законов, закономерностей развития общественного производства, тенденций и перспектив инновационной деятельности.

Методология прогнозирования и программирования (макроэкономического планирования) отображает совокупность принципов и приемов предплановых исследований, разработки программ, их выполнения на всех уровнях экономики, раскрывает и характеризует логику разработки прогнозов и программ исходя из установок социально-экономической политики на текущем этапе развития.

Основными составляющими методологии макроэкономического планирования являются методические указания и положения; методические рекомендации; методики и инструкции; совокупность конкретных методов и приемов экономических, технико-экономических, экономико-математических расчетов, необходимых для разработки отдельных разделов и показателей планов (программ), их координации и согласованности с рынком, анализа выполнения и т. д.; формы расчетов, показатели, способы их расчета, обоснования и объяснения.

С помощью методологии прогнозирования и планирования изучают процессы, происходящие в экономике и общественной жизни, отражение этих процессов в соответствующих показателях, выявляют упущения и резервы в определенных звеньях

экономики, прогрессивные явления в развитии общества. Усовершенствование методологии планирования требует прежде всего изучения действенности планов, т.е. критерием истины является практика.

#### **4.1. Экономические законы и их использование в прогнозировании и планировании**

Прогнозирование и макроэкономическое планирование невозможно без использования экономических законов развития экономики на макроуровне, поскольку в наиболее общем виде **экономический закон** — это отражение связей между экономическими процессами и явлениями, между отдельными стадиями и уровнями развития экономической системы, между различными системами. В отличие от законов природы экономические законы отражают деятельность людей, проявляющуюся через их материальные потребности и интересы.

Важнейшие экономические законы изложены в первом томе экономической энциклопедии [6]. В частности, это законы адекватности производственных отношений и характера производительных сил; Вагнера, согласно которому промышленное развитие сопровождается увеличением доли государственных затрат в валовом национальном продукте; Вальраса, согласно которому совокупная сумма спроса в экономике равняется совокупной сумме предложения; стоимости (опережающих потребностей человека и ограниченных ресурсов их удовлетворения); предельной полезности; денежного обращения; экономии времени; единства труда и собственности; единства товарного и денежного обращения; отрицания отрицания в экономике; возрастания затрат; возрастания экологических затрат общества; повышения производительности труда; Дж. Кейнса, согласно которому человек склонен к повышению потребления в меру увеличения доходов; конкуренции; монополизации производства; накопления [6, т. 1, с. 534–575].

Определенную роль в системе экономических законов играет **закон планомерной организации и развития экономики** для развития социально ориентированной экономики и полного удовлетворения потребностей общества и его членов. Это один из основных экономических законов. Материальная основа действия этого закона — производственный аппарат экономики.

Общественный характер производства определяет не только возможность, но и необходимость развития в виде определенных пропорций. Эта необходимость представляет собой экономический закон, который называется **законом пропорционального развития экономики**. Главное свойство этого закона состоит в том, что основные наиболее важные экономические связи экономики, возникающие в процессе производства, распределения, обмена, потребления материальных благ, не только должны, но и могут быть своевременно выявлены, предусмотрены в плане (программе) экономического и социального развития государства.

*Пропорциональность* — это оптимальное соотношение структурных составляющих экономики, которое должно быть между национальным доходом и общественными фондами потребления населения, трудовыми ресурсами и количеством рабочих мест, количеством населения и наличием жилого фонда. Закон пропорционального развития экономики требует установления и поддержания оптимальных пропорций структурных составляющих экономики для эффективного функционирования макроэкономики.

В процессе формирования экономических пропорций и анализа их связи с параметрами экономического развития необходимо исследовать функциональные структурные сдвиги. Изменение темпов национального дохода, производства валового общественного продукта, материальных расходов, основных производственных фондов, численности занятых в производстве и соотношение темпов развития существенно влияют на производительность труда, фондоотдачу и материалоемкость.

**Закон стоимости** и связанные с ним денежные отношения используются при организации экономических расчетов, установлении цен и тарифов, планировании финансов, кредитов, денежного обращения, внутренней и внешней торговли, заработной платы, стимулирующих фондов.

Суть закона стоимости состоит в том, что обмен товаров осуществляется на основе их общественной стоимости, т.е. общественно необходимых издержек на их производство. В условиях развитого денежного хозяйства закон стоимости действует как закон цен, т.е. цена является его проявлением. Значимость закона стоимости выражается в том, что он является регулятором товарного производства (его расширение или сокращение);

распределителем способов производства и рабочей силы; регулятором производственных отношений и развития производительных сил; фактором расслоения товаропроизводителей (одни обогащаются, другие разоряются); стимулятором повышения производительности труда. Другими словами, закон стоимости экономическими методами аннулирует неэффективные хозяйства.

Между спросом, предложением и ценой существует неразрывная связь, которая выражается в **законе спроса и предложения**. *Спрос* — это денежное проявление потребностей. *Предложение* — это результат производства, который принимает форму товара, и его поставки на рынок. Другими словами, предложение — это сумма рыночных цен товаров. Этот закон фиксирует зависимость спроса от цены. Чем выше цена товаров, тем ниже покупательная способность. Рыночный спрос извне проявляется как суммарная величина спроса общей массы покупателей. Предложение зависит от изменения цены. Чем выше цена товара, тем выгоднее его изготовлять и тем больше товаров будет поступать на рынок.

Для прогнозирования спроса и предложения необходимо учитывать объективные и субъективные факторы: уровень доходов населения, емкость рынка, наличие и цены на родственные товары, вкусы, преобладания, традиции и культуру народа конкретной страны, ее природно-климатические условия.

**Закон неуклонного повышения производительности общественного труда** отражает зависимость между издержками производства в общественном производстве и эффективностью этих издержек; в результате экономического развития издержки общественного труда постоянно увеличивают полезный эффект, создают большее количество материальных благ за единицу рабочего времени.

С целью повышения производительности труда необходимо постоянно совершенствовать производство, т.е. вводить новые технологии и оборудование, улучшать условия труда, повышать квалификацию работников, вводить инновации.

**Закон накопления** используют в планировании распределения национального дохода на потребление и накопление.

В практике планирования учитывают требования **закона возрастания потребностей**. В меру общественного прогресса расширяется круг потребностей, изменяется их структура. В соста-

ве материальных потребностей изменяется соотношение потребностей в продовольственных и непродовольственных товарах, например, в товарах долгосрочного использования.

Необходимо отметить, что признание объективных экономических законов не отрицает свободы выбора плановых решений.

Таким образом, в производстве происходят количественные и качественные изменения, влияющие на конечный результат, способствующие экономической стабилизации и в дальнейшем постепенному экономическому развитию. Это не только увеличение объемов производства и накопления, но и качественное усовершенствование факторов производства (личностных, вещественных, нематериальных), обеспечивающих удовлетворение потребностей людей. Поэтому необходимо иметь такой механизм государственного влияния на экономику, который обеспечивал бы наибольший экономический эффект. Планирование развития как раз и призвано сыграть роль такого механизма.

## 4.2. Принципы государственного прогнозирования и разработки программ

С учетом требований, предъявляемых к экономике на макроуровне, в планировании (программировании) и прогнозировании ее развития используют определенные принципы их разработки, на которых основываются государственное прогнозирование и разработка программ экономического и социального развития Украины.

Одним из главных является *принцип научности*, основанный на требованиях экономических законов, т.е. обеспечивает разработкой прогнозных и программных документов на научной основе с постоянным совершенствованием методологии и широким использованием мирового опыта.

*Принцип постоянного анализа и контроля выполнения программ и планов* состоит в своевременном устранении ошибок в экономической деятельности предприятий и осуществлении необходимых мер по достижению плановых показателей. Постоянный контроль позволяет своевременно выявлять отклонения, упущения, диспропорции и оперативно использовать резервы для ускорения темпов производства в отстающих отраслях или подразделениях.

**Принцип реальности** предусматривает обеспечение планов природными, материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами и эффективное их использование. Кроме того, принцип реальности должен обеспечивать соответствие текущих и перспективных планов развития и постоянную их взаимосвязь. В перспективных планах разрабатывают основные показатели развития экономики, в текущих конкретизируют их с учетом достижений науки и техники, условий и состояния производства.

Для того чтобы документы были достоверными, используют **принцип объективности**. Он состоит в том, что прогнозные и программные документы экономического и социального развития разрабатываются на основе проверенных данных органов государственной статистики, уполномоченного центрального органа исполнительной власти по вопросам экономической политики, других центральных и местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также отчетных официальных данных Национального банка Украины.

Одним из важнейших является **принцип целостности**, которой обеспечивается разработкой согласованных прогнозных и программных документов экономического и социального развития государства в целом, отдельных отраслей экономики и административно-территориальных единиц на кратко- и среднесрочный периоды.

К основным относится также **принцип соблюдения общегосударственных интересов**. Он предусматривает, что органы как государственной исполнительной власти, так и местного самоуправления должны разрабатывать прогнозные и программные документы экономического и социального развития исходя из необходимости обеспечения реализации общегосударственной социально-экономической политики и экономической безопасности государства.

При разработке прогнозных и программных документов экономического и социального развития необходимо выдерживать **принцип равенства**, который состоит в соблюдении прав и учете интересов местного самоуправления и субъектов хозяйствования всех форм собственности.

**Принцип ориентации прогнозов и программ на максимизацию благосостояния народа**. Согласно этому принципу необходимо согласовывать ресурсы и потребности в средствах



производства, необходимых для производственного процесса, его расширения, создания материальных резервов и страховых запасов; продукции потребления для населения; средствах производства и предметах потребления с целью функционирования бюджетной сферы (армии, правоохранительных органов, науки и т.п.). Определение потребностей общества — сложная задача, которая решается с помощью комплекса научных исследований, а также с учетом научно обоснованных норм потребности и изучения тенденций изменения ее структуры, что происходит под воздействием научно-технического прогресса и инновационной деятельности, которые, в свою очередь, вызывают новые потребности.

**Принцип согласованности общественных, коллективных и личных интересов.** Социально-экономическое развитие Украины зависит от того, насколько общегосударственные интересы совпадают с интересами трудового коллектива и отдельного работника относительно конечных результатов работы. В планах необходимо использовать комплексную систему интересов как движущую силу развития производственных отношений, развития экономики, повышения ее эффективности. Личная и коллективная материальная заинтересованность отражается не только в высоких задачах производства, но и в стимулировании повышения производительности труда, внедрении новой техники, повышении квалификации работников и качества продукции.

**Принцип единства воспроизводства, рационального использования и охраны всех видов природных ресурсов.** Основой соблюдения этого принципа является совокупная эколого-экономическая оценка природных ресурсов с учетом их качества, анализ состояния и прогноз воспроизводства, их рационального использования и охраны, возможность замены первичного природного сырья вторичным в условиях экономии ресурсов и внедрения инноваций.

Среди важных принципов необходимо назвать **принцип самостоятельности**, состоящий в том, что местные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления в рамках своих полномочий отвечают за разработку, утверждение и выполнение прогнозных и программных документов экономического и социального развития соответствующих административно-территориальных единиц. Прогнозирование и разработка

программ экономического и социального развития обеспечивают координацию деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

***Принцип сочетания прогнозирования, перспективного и текущего планирования*** предусматривает связь генеральных направлений социально-экономического, научно-технического и инновационного развития общества с текущими краткосрочными прогнозами и планами (программами). В условиях осуществления экономической политики наряду с малыми и средними предприятиями создаются производственные комплексы. Чтобы проектируемые комплексы и предприятия не вызвали диспропорций в экономике, когда заработают на полную мощность, а их оснащение отвечало требованиям современной промышленной политики, необходимо разрабатывать краткосрочные прогнозы и перспективные планы. Единство перспективного и текущего планирования, которое устанавливает четкие взаимосвязи и наследственность планов, являются важными условиями плановой работы.

***Принцип правильного определения приоритетов*** в развитии экономики, отрасли и регионов. Развитие производства на современном этапе экономического и социального развития Украины существенно зависит от структурных изменений в экономике, ускоренного развития различных видов экономической деятельности, обеспечивающих переход экономики на инновационный путь развития. Поэтому в планах необходимо предвидеть правильное определение приоритетов в развитии отраслей и регионов в целях обеспечения прогрессивных сдвигов в экономических пропорциях, повышения эффективности инвестиций и общественного производства в целом, решения социальных и экологических проблем и ресурсосбережения.

***Принцип комплексной оценки современного уровня развития экономики.*** Разработке планов (программ) должно предшествовать глубокое изучение развития экономики к началу планового периода. Анализ итогов прошлого (ретроспективного) периода и оценка результатов социально-экономического развития страны используются на всех стадиях прогнозирования и планирования и носят комплексный характер. При этом принятый для анализа ретроспективный период должен быть таким же по продолжительности, как и перспективный, либо превышать его.



**Принцип сбалансированности программ (планов)** состоит в согласовании показателей производства с общественными потребностями продукции, денежными доходами населения, предприятий, организаций, ведомств, с их расходами; наличия ресурсов с их общественной потребностью, а также других показателей, обеспечивающих разнообразие пропорций экономики.

Очень важным является **принцип гласности**, состоящий в том, что прогнозные и программные (плановые) документы экономического и социального развития должны быть доступными для общественности, научных работников и всех заинтересованных субъектов экономической деятельности. Кроме того, эти документы должны быть прозрачными. С этой целью предусматривается участие граждан в процессе формирования и реализации государственной экономической политики центральными и местными органами власти. Информирование о целях, приоритетах и показателях этих документов обеспечивает субъекты предпринимательской деятельности необходимыми ориентирами для планирования собственной производственной деятельности.

Совокупность перечисленных принципов используется также для уточнения прогнозов и планов, экономической и демографической ситуации в стране. Ни один из этих принципов отдельно не может характеризовать методологию прогнозирования и макроэкономического планирования, но каждый из них отображает ту или иную существенную его направленность.

## Контрольные вопросы

1. Методология прогнозирования и программирования и ее составляющие.
2. Экономические законы и их использование в прогнозировании и макроэкономическом программировании.
3. Экономический закон планомерной организации и пропорционального развития экономики.
4. Экономический закон стоимости.
5. Экономический закон спроса и предложения.
6. Экономический закон неуклонного экономического повышения производительности общественного труда.
7. Принципы государственного прогнозирования и разработки программ экономического и социального развития Украины.

## МЕТОДЫ РАЗРАБОТКИ ПРОГНОЗОВ И ПРОГРАММ (ПЛАНОВ)

### 5.1. Методы прогнозирования макрэкономических процессов

*Методы экономического прогнозирования* — это совокупность способов и приемов разработки прогнозов, осуществляемых на основе анализа данных ретроспективного периода, внешних и внутренних факторов влияния, а также количественных их изменений.

Обоснованный прогноз освещает экономическую деятельность в будущем и позволяет руководителям различных уровней приспособлять свои действия к новым экономическим условиям. Сначала экономисты разрабатывали прогнозы, рассматривая широкий набор таких данных, как деньги, перевозка грузов или производство наиболее важных видов промышленной продукции. Благодаря использованию статистических методов и электронно-вычислительной техники прогнозирование вышло на качественно новый уровень. В настоящее время для прогнозирования используется статистическая информация, описывающая процессы за прошедшие периоды, и осуществляется экспертная оценка тенденций изменений макроэкономических показателей. Объектами прогнозирования являются экономика, ее отрасли, регионы, формы собственности и т.п.

По степени формализации методы экономического прогнозирования подразделяются на интуитивные (экспертные) и формализованные.

#### **Интуитивные (экспертные) методы прогнозирования**

В историческом аспекте интуитивные методы прогнозирования возникли первыми.

В XX в. вследствие интенсивного развития экономико-математических методов и электронно-вычислительной техники интуитивные методы отодвинулись на задний план. В после-

дни годы наблюдается их возрождение на качественно новом уровне. Интуитивные методы прогнозирования используют тогда, когда невозможно учесть влияние многих факторов в связи со значительной сложностью объекта прогнозирования.

Среди интуитивных важное место отводится *методу экспертных оценок*, в основе которого лежат оценки определенной группы людей — высококвалифицированных специалистов (экспертов). Для получения таких оценок могут использоваться анкеты, опросы, таблицы и другие документы, с помощью которых собирается необходимая информация. Существуют очные, заочные, открытые и закрытые виды опросов.

При этом различают индивидуальные и коллективные экспертные оценки.

В состав индивидуальных экспертных оценок входят метод *интервью*, при котором эксперт непосредственно контактирует со специалистом по схеме “вопрос — ответ”; *аналитический метод*, когда рассматривается определенная прогнозная ситуация, составляются аналитические докладные записки; *метод написания сценария*, основанный на определении логики процесса или явления во времени в разных условиях.

Коллективные экспертные оценки включают методы комиссий, коллективной генерации идей (“мозговая атака”), Дельфи и матричный.

Суть **метода коллективной экспертной оценки** для разработки прогнозов состоит в определении согласованности выводов экспертов о сформулированных специалистами перспективных направлениях развития объекта прогнозирования, а также в оценке развития объекта, которое невозможно определить другими методами (аналитически, экспериментально и т.п.).

**Метод коллективной генерации идей** (“мозговая атака”) позволяет получить продуктивные результаты за короткое время и привлечь экспертов к активному творческому процессу.

### **Формализованные методы прогнозирования (экстраполяция и моделирование)**

Формализованные методы прогнозирования основаны на состоящих из уравнений аналитических сетках, которые представляют собой и совокупный спрос, и совокупное предложение. Применяя технику современной эконометрии, каждое уравне-

ние “подгоняют” к заданным с целью получения параметрических оценок (таких как предельная склонность к потреблению, увеличение потенциального валового внутреннего продукта, уравнивание спроса и предложения денег и т.п.).

Формализованные методы подразделяются на две подгруппы: экстраполяцию и моделирование.

**Метод экстраполяции** является одним из основных в прогнозировании развития больших экономических систем. Он предусматривает, что на основе статистических данных исследуются закономерности и тенденции экономических явлений. Этот метод основан на предположении, что неизменные факторы при развитии явления в прошлом будут воздействовать и в будущем. При формировании прогноза с помощью экстраполяции обязательно учитывают тенденции изменения определенных количественных характеристик объекта. Экстраполируются оценочные, функциональные, системные и структурные характеристики. Экстраполирующие методы наиболее распространены и разработаны.

Важная особенность разрабатываемых в Украине годовых прогнозов на макроэкономическом уровне состоит в том, что в их основе лежат монетарные сменные, такие как индексы цен, скорость оборота денег, процентные ставки, дефицит бюджета, выпуск облигаций, обменный курс, внешние прямые инвестиции. Все эти сменные сфокусированы на одном показателе, на основе которого и составляется годовой макроэкономический прогноз. Обобщающий показатель характеризует один аспект основного закона рыночной экономики — спрос. Однако сменные, которые фокусировались на обобщающем показателе, характеризующем предложение как другой аспект основного закона рыночной экономики, не определены.

Распространенным методом прогнозирования является также **моделирование**. Этот метод считается эффективным методом прогнозирования возможного явления, новых или будущих экономических и технических средств и решений. Впервые в целях прогнозирования модели в экономике были созданы для решения сложных задач организационного управления, которые невозможно было решить с помощью математического программирования и анализа в рамках теории вероятности.

В науке термин “**модель**” (от лат. *modulus* — мера, образец) означает определенный условный образ объекта исследования,

а в прогнозировании — экономические или социальные процессы.

Модель является одним из важных инструментов экономического прогнозирования, научного познания исследуемого процесса.

Классифицируются модели по различным критериям [7, с. 6]:

- общему целевому назначению — теоретические и прикладные;
- степени агрегирования — макро- и микроэкономические;
- назначению — балансовые, отражающие соответствие ресурсов и их использование; равновесные (затраты — выпуск); трендовые, отражающие тенденцию экономической системы; оптимизационные, позволяющие выбрать наиболее рациональный вариант; имитационные, используемые в процессах машинной обработки;
- размерам — мало- и многомерные;
- фактору неопределенности — детерминированные и стохастические.

При составлении экономических прогнозов на макроэкономическом уровне широко используют экономико-математические модели. Это прежде всего одно- и многофакторные модели экономического развития, распределения национального дохода, структурные, имитационные межотраслевые, отраслевые, воспроизводства основных фондов и движения инвестиционных потоков, уровня жизни и структуры потребления, сетевые, распределения заработной платы и доходов.

В зависимости от уровня агрегации показателей развития различают модели *макроэкономические, межотраслевые, отраслевые, межрегиональные, региональные*.

Модели состоят из множества уравнений, каждое из которых описывает определенный аспект развития экономики. При этом учитываются возможные изменения денежной, бюджетной и налоговой политики, уровня цен на энергоресурсы (в частности, на нефть), которые вводятся в модель как внешние сменные. Модели могут иметь вид не только математических формул, но и диаграмм, графиков, макетов.

В последние годы в Украине прогнозирование осуществляется на краткосрочный период — год с разбивкой по кварталам.

## 5.2. Методы макроэкономического планирования

**Методы планирования** — это система способов разработки, обоснования, взаимосвязи и оптимизации плановых задач и показателей. Основными методами макроэкономического планирования являются балансовый, нормативный и программно-целевой.

Методы планирования тесно взаимосвязаны. Например, балансовый метод предусматривает широкое применение нормативов, на основе которых определяются потребности в средствах производства и продукции; при разработке комплексных программ применяются как нормативный, так и балансовый методы.

### **Балансовый метод планирования и основные балансы национальной экономики**

Этот метод применяется для обеспечения согласования потребностей и ресурсов, определения пропорций развития экономики в соответствии с требованиями объективных экономических законов. В практике планирования используются такие балансы: материальный, трудовой, межотраслевой, совокупный финансовый, внешнеторговый, платежный и др.

Материальные балансы отличаются разделением общественного продукта — балансы средств производства и предметов потребления; периодом выполнения или действия — долго- и краткосрочные; единицами — натуральные, стоимостные, натурально-стоимостные; базовой моделью — одно-, многопродуктовые и межотраслевые; разрезом планирования — отраслевые и территориальные.

**Трудовые балансы** — это сводный баланс трудовых ресурсов, баланс рабочей силы в разрезе отдельных отраслей, балансы квалифицированных кадров, специалистов и пр. Балансы трудовых ресурсов разрабатываются на уровне государства, области, экономических и административных регионов.

**Межотраслевой баланс** — это развернутая схема балансов общественного продукта. В нем детально расшифровываются основные экономические пропорции развития отдельных отраслей.

В практике планирования широко применяется система балансов экономики (БЭ).



Баланс экономики разрабатывается в виде таблиц, что позволяет осуществлять взаимосвязь и сбалансирование экономических процессов, показателей. Основными являются балансы общественного продукта, национального дохода, основных фондов, трудовых ресурсов и рынка труда, национального богатства, межотраслевой производства и распределения продукции, а также системы материальных и финансовых балансов и расчетов. Эти балансы содержат экономические показатели, характеризующие процессы, явления и категории расширенного воспроизводства.

Первый межотраслевой баланс производства и распределения продукции в экономике был разработан в 1961 г. Последний раз балансовые расчеты выполнялись в 1987 г. по 110 отраслям производственной сферы.

Кроме того, разрабатываются одно- и многопродуктовые балансы, позволяющие проследить движение и потребление отдельных наиболее стратегически важных позиций товарного рынка. Следует отметить, что в США многопродуктовые балансы разрабатываются с учетом более чем 600 наименований продукции. В Украине же количество позиций не превышало 160.

В связи с развитием рыночных отношений в Украине возникла необходимость перейти к международной системе учета и статистики, в частности к разработке отчетного межотраслевого баланса по методике системы национальных счетов (СНС).

Балансовый метод используют при разработке моделей на макроуровне. Анализ прошлого и прогноз будущего развития осуществляются как в ценах текущего года, так и в сопоставимых ценах. Межотраслевые балансы используют для прогнозирования развития промышленности и ее отраслей.

В балансовом методе прогнозирования все расчеты выполняются последовательно год за годом.

Преодоление кризисных явлений в экономике Украины тесно связано с усовершенствованием методов регулирования экономического и социального развития, направленного на достижение наиболее высоких конечных результатов за счет более эффективного использования природных, трудовых, материальных и финансовых ресурсов. Действенным инструментом для решения этой задачи является **система национальных балансов Украины** [14, с. 285]. Все экономические явления необ-

ходимо рассматривать с позиций ресурсов, с одной стороны, и их использования — с другой. Иначе говоря, функционирование экономики зависит от сбалансированности принятых решений и возможностей.

Решению рассматриваемой проблемы может существенно способствовать разработка и реализация в процессе функционирования экономики системы национальных балансов в составе:

- баланса производства, распределения и конечного использования ВВП;
- сводного баланса финансовых ресурсов;
- баланса денежных доходов и затрат населения;
- балансов доходов и затрат других секторов экономики;
- баланса рынка труда;
- торгового баланса;
- платежного баланса;
- топливно-энергетических балансов;
- балансов спроса и потребления сырьевых ресурсов;
- балансов спроса и предложения продукции производственно-технического назначения;
- балансов спроса и предложения товаров народного потребления;
- балансов спроса и предложения товаров народного потребления длительного пользования;
- балансов спроса и предложения основных видов продукции агропромышленного комплекса.

### **Нормативный метод планирования**

Нормативный метод планирования является одним из методов разработки и обоснования планов, а также регулирования деятельности производственных и непроизводственных сфер экономики с помощью норм и нормативов. В *планировании* используется система взаимосвязанных норм и нормативов.

С помощью норм устанавливается максимально допустимый уровень материальных, трудовых и финансовых затрат в планируемом периоде. Использование научно обоснованной системы норм и нормативов способствует комплексному решению задач планирования и управления.

Нормативный метод используется на всех стадиях плановой работы. Экономические нормы и нормативы — это научно обоснованные величины, характеризующие количественную и ка-



чественную меру затрат рабочего времени, материалов и денежных средств.

При разработке проектов планов на основе норм и нормативов определяются потребности экономики в средствах и предметах труда, а населения — в продовольственных и промышленных товарах, всех видах услуг. На основе норм затрат ресурсов формируются плановые межотраслевые балансы производства и распределения продукции, с помощью которых определяются наиболее важные пропорции общественного производства. Нормы служат основой для разработки плановых материальных балансов (оборудования, кабельной продукции, проката, топлива, энергоносителей и пр.).

Экономические нормативы должны быть стабильными во времени, поэтому их еще называют долгосрочными. Это означает, что они должны оставаться неизменными в течение выполнения плана. Это обеспечивает уверенность в достижении намеченной цели экономического и социального развития — одного из наиболее важных условий активизации человеческого фактора и достижения прогресса.

Поэтому в условиях перехода экономики к рыночным формам хозяйствования особенно существенно повышается роль стабильных долгосрочных экономических нормативов, регулирующих финансовые отношения предприятий с государственным бюджетом, размер платежей за природные ресурсы, а также формирующих фонды оплаты труда и экономического стимулирования, которые вместе с ценами и процентами за кредит являются важными инструментами плановой работы и рычагами влияния государства на предпринимательские структуры, стимулируя их к деятельности в интересах общества, к достижению целевых установок плана.

*Задача экономических нормативов* — обеспечить соответствующие условия хозяйствования, что стимулируют предприятия к поиску наиболее эффективных способов удовлетворения потребностей, т.е. максимизации соотношения результатов и расходов в условиях расширения производства и повышения качества продукции.

В практике экономической деятельности к экономическим нормативам относятся: плата за природные ресурсы; отчисления от прибыли (или дохода) в государственный (в том числе

и местный) бюджет, а также в фонды развития производства, науки и техники, социального развития, поощрения, резервный, государственные и негосударственные (Чернобыля, пенсионный, инновационный, охраны труда).

Таким образом, с помощью нормативного метода решаются важные задачи разработки программ экономического и социального развития.

### **Программно-целевой метод планирования, его целесообразность и возможности**

*Целевая комплексная программа (ЦКП)* — это комплекс плановых мероприятий, направленных на эффективное решение важной экономической проблемы с участием различных отраслей, министерств, предприятий и местных органов управления, документ, согласованный относительно ресурсов, исполнителей и сроков.

*Сроки реализации ЦКП*, как правило, не совпадают с плановыми периодами. *Цель ЦКП* — четко установить состояние объекта, которого необходимо достичь в результате реализации этой программы.

По содержанию решаемых задач различают ЦКП социально-экономические, научно-технические, производственно-технологические, организационно-экономические и экологические; по периодам реализации — долго-, средне- и краткосрочные. Эти программы предусматривают, как правило, решение сложных проблем, базирующихся на взаимодействии организационно различных исполнителей. В одних случаях программы служат основой разработки планов экономического и социального развития страны, в других — способами реализации задач, предусмотренных планами. При этом программа всегда является неотъемлемой составляющей планов.

Зачастую целевые комплексные научно-технические программы (ЦКНТП) разрабатывают для масштабной реализации научно-технических достижений: создания новых видов конкурентоспособной техники, принципиально новых технологических процессов и нововведений и доведения их до практической реализации, а также развития научных исследований и технических разработок по наиболее перспективным направлениям науки и техники.

Отбор задач или проектов приоритетных направлений научно-технического прогресса (НТП) базируется на экспертных оценках соответствующих наработок и завершенных научно-исследовательских и исследовательско-конструкторских работ (НИОКР). Требования к отбору научно-технических программ конкретизируют в соответствующем перечне вопросов, на которые необходимо ответить при обосновании целесообразности выполнения программ. Совокупность соответствующих параметров представляет собой исходную информационную базу для определения экономических и социальных преимуществ задач, которые должны включаться в научно-технические программы, а также для разработки проектов их реализации.

На современном этапе развития экономики Министерство промышленной политики Украины курирует более 200 национальных и целевых комплексных научно-технических программ. Например, это Национальная программа производства технологических комплексов машин и оборудования для сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей отраслей промышленности, программы “Самолет”, “Зерноуборочный комбайн” и др.

### Контрольные вопросы

1. Интуитивные методы прогнозирования.
2. Формализованные методы прогнозирования.
3. Особенности и специфика балансового метода планирования.
4. Нормативный метод планирования.
5. Программно-целевой метод планирования.
6. Плановый документ, где используются балансовый и нормативный методы планирования. Ответ обосновать.

## СИСТЕМА МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Показатели программы экономического и социального развития должны правильно отображать экономические явления и процессы, т.е. они являются важным инструментом, целевыми ориентирами экономической деятельности, оценивая качественные и количественные характеристики ее развития, определяют структуру и адресность плана.

Система показателей отражает принятые плановые решения относительно целей и путей их реализации. Эта система должна характеризовать не только результаты производства, но и способы их достижения (объемы ресурсов, эффективность их использования), обеспечивая, таким образом, необходимую согласованность натуральных и стоимостных соотношений.

Система плановых показателей включает стабильные экономические нормативы, действующие продолжительное время. К ним относятся налоги, отчисления в внебюджетные фонды, централизованные капитальные вложения, квоты, таможенные пошлины и т.д. Система объединяет также цены и тарифы на природные ресурсы, энергоносители, воду и пр.

Формирование системы показателей должно обеспечить такие условия: целеустремленность, комплексность и адекватность отображения планируемых процессов, дифференциацию, адресность, сводимость и сопоставимость.

*Целеустремленность* системы показателей предусматривает их влияние на развитие экономики, реализацию закономерностей, лежащих в основе экономических процессов, повышение эффективности и достижение целей социально-экономического развития.

*Комплексность* системы означает полный охват показателями всех фаз процесса расширенного воспроизводства (производство, спрос, потребление), а также всех этапов развития общественного производства и аспектов его планирования во взаимосвязи и взаимообусловленности.

*Адекватность* системы предусматривает точное отображение объекта планирования.

*Дифференциация* системы показателей — это распределение по видам планов и стадиям планирования, отраслям экономики и промышленности, сферам деятельности, отраслевым, территориальным и ведомственным звеньям управления, разделам и разрезам плана.

*Адресность* системы означает направленность показателей конкретным исполнителям.

*Сводимость* программы предусматривает установление взаимосвязей показателей планов в таком виде, чтобы в комплексе взаимосвязанных задач исходные показатели одних были входными для других и была создана возможность сведения этих показателей в единую систему.

Планы экономического и социального развития Украины включают количественные показатели и качественные характеристики макроэкономической ситуации.

*Количественные показатели* определяют объем, размер, масштабы производства, строительства, товарооборота, сеть объектов социальной сферы и пр. *Качественные показатели* — как экономические, так и технико-экономические — характеризуют в планах эффективность функционирования экономики, отдельных ее отраслей или видов экономической деятельности. К качественным показателям относятся *производительность труда, материало-, энерго-, электро- и топливоемкость, снижение себестоимости, повышение рентабельности*, к технико-экономическим — *нормы использования основных и оборотных фондов, характеристики оборудования, показатели качества продукции* и пр. Необходимо отметить, что разделение показателей плана на количественные и качественные условное, так как качественные показатели часто отражают количественную характеристику, а количественные — качественную.

Различают такие количественные и качественные показатели: натуральные и стоимостные, абсолютные и относительные, основные, аналитические и оценочные.

*Натуральные и условно натуральные показатели* (производство продукции, номенклатура, ассортимент и др.) измеряются в единицах, отвечающих физическому состоянию и потребительским качествам продукции (например, тонна, метр,

кВт/ч) и отображающих основные свойства продукта, а также его назначение. Для более полной характеристики потребительских свойств продукции по некоторым ее видам в плане могут устанавливаться несколько единиц. Например, на макроуровне электродвигатели переменного тока измеряют в миллионных штук или миллионах киловатт, трансформаторы силовые — в тысячах штук либо киловольт-амперах, ткани — в погонных и квадратных метрах. При планировании однородных по назначению видов продукции в случае необходимости используют также условно-натуральные единицы (добычу угля — в тоннах, условных тоннах; производство консервов — в банках и условных банках). Условно-натуральные показатели дополняют натуральные.

Натуральные показатели лучше, чем стоимостные, отражают объем производства продукции. Это важно еще и потому, что в настоящее время в Украине производится несколько миллионов конкретных названий изделий. Поэтому в процессе разработки планов необходимо определить, кто будет изготавливать продукцию, когда, для кого и в каких объемах.

Вместе с тем применение в плане только натуральных показателей не позволяет сопоставлять результаты деятельности различных видов экономической деятельности предприятий, например, сравнивать затраты труда на производство продукции.

**Стоимостные показатели** выражаются в денежном измерении (например, валовой национальный продукт, валовой внутренний продукт, национальный доход, средняя заработная плата измеряются в гривнях). Они характеризуют спрос и предложение, объемы общественного производства и инвестиций, фонд оплаты труда и пр.

**Абсолютные показатели** характеризуют плановые задачи в абсолютных величинах (объем производства, затрат и пр.), рассчитываются как в натуральном, так и в стоимостном выражении.

**Относительные показатели** отражают динамику и структуру соответствующих величин и измеряются в процентах, удельном весе и пр.

**Расчетные показатели** носят информационный и аналитический характер. В большинстве случаев они используются для определения и обоснования основных показателей и их дополнений.



Система показателей используется для анализа экономики на макро-, мезо- и микроуровне.

При разработке прогнозов и программ используют систему показателей, разработанную в НИЭИ Министерства экономики и по вопросам европейской интеграции Украины [14, с. 432–439].

Для анализа развития экономики в целом используют обобщающие **макроэкономические показатели**, в частности внутренний продукт, валовой национальный продукт, национальный доход, численность занятых, темпы развития (спада) (%), динамику изменения цен, структуру экономики, показатели экономической эффективности — материалоемкость, энерго-, топливоемкость, фондоотдачу, производительность труда, процентные ставки и др.

**Показатели развития отдельных видов экономической деятельности.** Каждый вид экономической деятельности (отрасль) призван удовлетворять в своей продукции потребности экономики в целом. Этим объясняется необходимость самостоятельного программирования развития отраслей. В Государственной программе экономического и социального развития определяются основные показатели, характеризующие экономическое развитие отрасли. К ним относятся:

- объем валового выпуска в фактических ценах;
- объем промежуточного потребления;
- валовая добавленная стоимость;
- индекс цен на продукцию отрасли;
- фонд оплаты труда рабочих и служащих;
- доход от реализации продукции и других видов реализации;
- общая сумма начисленных налогов, в том числе налог на доход;
- амортизационные отчисления;
- инвестиции;
- введение в действие основных фондов;
- прочие.

**Валовой выпуск промышленности** определяется как сумма выпуска относящихся к определенной отрасли хозяйственных единиц. К валовому выпуску промышленности относится также изменение остатка незавершенного производства.

**Валовой выпуск сельского хозяйства** определяется по всем категориям хозяйств в сопоставимых ценах как сумма стоимо-

сти производства продуктов животноводства и растениеводства и объемов незавершенного производства (стоимости закладки и выращивания многолетних насаждений, а также обработки грунтов под будущий урожай). Кроме того, валовой выпуск отрасли учитывает стоимость услуг, предоставляемых сельскому хозяйству (по обработке почвы, химизации, других агротехнических работ).

**Валовой выпуск строительства** — это стоимость работ нового строительства, реконструкции зданий, сооружений, а также индивидуального жилищного строительства. Расчет валового выпуска строительства охватывает предприятия и организации отрасли, малые предприятия и кооперативы всех форм собственности.

*Основными источниками информации для анализа, планирования и прогнозирования валового выпуска товаров и услуг по каждой отрасли за текущий период являются статистическая отчетность в разрезе отраслей об объемах продукции и реализации услуг, отчеты о доходах и затратах и др.*

**Промежуточное потребление.** Промежуточное потребление в каждой отрасли — это стоимость продукции (товаров и услуг), которая полностью расходуется в процессе производства или переносит свою стоимость на изготовленную продукцию на протяжении определенного периода (года).

Промежуточное потребление оценивается в ценах приобретения, к которым относятся цены покупателя (с учетом торгово-транспортной наценки), а также стоимость затрат на производство в случаях, когда в состав промежуточного потребления входит продукция собственного изготовления.

**Валовая добавленная стоимость**, создаваемая в каждой конкретной отрасли, определяется как разность между показателями валового выпуска и промежуточного потребления.

Валовая добавленная стоимость как расчетный показатель определяется в тех же ценах, что и валовой выпуск, т.е. в основных ценах (ценах производителей), которые не включают налоги на продукты, но учитывают субсидии на них.

**Фонд оплаты труда.** Расчеты фонда оплаты труда в отраслях экономики осуществляются исходя из сложившейся в текущем году зарплатоемкости производства валовой добавлен-



ной стоимости и основных направлений социальной политики в следующем году.

**Суммы амортизационных отчислений** по каждой отрасли определяются исходя из стоимости основных фондов и установленных норм амортизации.

### **Контрольные вопросы**

1. Условия формирования системы показателей.
2. Количественные показатели измерения объемов производства.
3. Стоимость показатели измерения объемов производства.
4. Натуральные и условно-натуральные показатели измерения объемов производства.
5. Макроэкономические показатели экономического и социального развития Украины.
6. Показатели развития отдельных видов экономической деятельности.

**МАУП**

## **ПРЕДПЛАНОВЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В ГОСУДАРСТВЕ**

Прежде чем приступить к разработке прогноза или программы (плана) развития экономики государства, необходимо провести значительный объем теоретических и аналитических исследований, которые должны охватывать комплекс проблем *развития экономики, социально-экономического и экологического состояния в Украине и др.*

Для анализа и оценки экономических, социальных и экологических проблем *необходимо применять те же показатели, что и при разработке планов.* Рассмотрим некоторые из них. Это анализ производства валового национального и валового внутреннего продукта, национального дохода; численности занятых; материалоемкости продукции, в том числе энерго- и топливоемкости; экспорта и импорта; инвестиционной деятельности; производства по секторам и видам экономической деятельности (отраслям экономики), в том числе развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи, науки, образования, здравоохранения и прочего, а также показателей эффективности общественного производства; балансов экономики, межотраслевого баланса производства и распределения продукции, балансов трудовых ресурсов, основных производственных фондов, инвестиций и производственных мощностей, а также финансовых и материальных балансов.

**Анализ экономической ситуации за текущий период и на начало планового периода.** Ежеквартально на заседании Кабинета Министров Украины рассматривается вопрос об итогах деятельности экономики Украины. Материалы анализа готовит Министерство экономики и по вопросам европейской интеграции Украины вместе с соответствующими министерствами, ведомствами и областными государственными администрациями.

Анализ функционирования экономики Украины осуществляется по приведенной далее методической схеме.

**1. Общая оценка состояния экономики.** При этом анализируется динамика ВВП и характеризуются изменения составных компонентов и их соотношений в ВВП по затратам и доходам. Определяются причины изменения объемов реализации и накопления (уменьшения) товарно-материальных запасов в отраслях экономики и, в частности, в промышленности и агропромышленном комплексе.

**2. Цены и инфляция.** Осуществляется общая характеристика цен и инфляционных процессов, анализируются проблемы ценовой политики и структуры цен, а также их влияние на формирование и совершенствование внутреннего рынка. Анализируется динамика оптовых цен промышленности, потребительских цен и основных влияющих на них факторов, а также изменения покупательной способности населения. Оцениваются темпы инфляции в продовольственной группе и цены на непродовольственные товары.

**3. Анализируется развитие промышленности и ее отраслей.** Оценивается промышленная политика на современном этапе и состояние ее реализации. Изучаются основные приоритеты и действенность решений Президента, Верховной Рады и Правительства Украины.

Анализируются отраслевые проблемы развития и пути их преодоления, а именно снижение (увеличение) объемов производства, прибыльности производства, финансовое состояние отраслей и предприятий; задолженность перед бюджетом, уровень бартеризации и изменений в соотношении темпов повышения заработной платы и производительности труда.

**Легкая промышленность.** Анализируются мероприятия, направленные на повышение использования производственного потенциала, восстановление утраченных позиций на внутреннем рынке и повышение конкурентоспособности продукции.

**Пищевая промышленность.** Анализируются достижения и нерешенные проблемы. Оценивается возможность повышения конкурентоспособности отечественной продукции, освоение новых технологий и видов продукции, расширение рынков сбыта, качественных изменений в структуре экспорта и снижение импортозависимости государства.

**4. Топливо-энергетический комплекс.** Кратко характеризуется ситуация в *энергетической отрасли*, действенность ее реформирования. Оценивается состояние расчетов за потребленные энергоносители, а также сдвиги энергообеспеченности и энергосбережения в экономике.

*Угольная промышленность.* Оценивается эффективность механизмов государственной поддержки угольной отрасли (финансирование из государственного бюджета, закупки угля в государственный резерв, реструктуризация и списание долгов).

*Нефтегазовая промышленность.* Оценивается состояние расчетов и действенность мероприятий по уменьшению задолженности за потребленный газ, а также проблемы ресурсообеспечения и загрузки производственных мощностей нефтеперерабатывающих предприятий.

Анализируется состояние мирового рынка энергоносителей и динамика цен. Прогнозируется их влияние на экономику Украины.

**5. Агропромышленный комплекс.** Оценивается деятельность правительства (министерств, ведомств) по созданию условий для эффективной деятельности агропромышленного комплекса, реформированию земельных отношений, сельскохозяйственных предприятий, развитию инфраструктуры. Анализируется динамика производства валовой продукции и факторы, влияющие на сельскохозяйственное производство. Оцениваются мероприятия, направленные на увеличение объемов производства и решение финансовых проблем.

Анализируется деятельность сельскохозяйственных производителей различных форм собственности и факторы, обуславливающие эффективность хозяйствования.

Оценивается эффективность функционирования рынка и динамика биржевой торговли в общем объеме реализации сельскохозяйственной продукции, а также факторы, сдерживающие их развитие.

**6. Транспорт и связь.** Оценивается деятельность транспортного комплекса Украины и его финансовое состояние, а также структурные сдвиги в деятельности транспорта и связи за анализируемый период.

**7. Строительный комплекс.** Характеризуется деятельность строительного комплекса Украины и его финансовое состоя-

ние, а также структурные сдвиги в деятельности за анализируемый период.

**8. Инвестиционная деятельность.** Оценивается соотношение спроса и предложения на рынке инвестиций. Анализируется динамика показателей и факторы, обуславливающие инвестиционный климат в Украине; объемы, структура и источники инвестиционных ресурсов; привлечения сбережений населения в инвестиционный процесс и результаты эмиссии ценных бумаг как способа привлечения средств; достаточность концентрации инвестиционных ресурсов на приоритетных направлениях и окупаемость государственных и привлеченных под государственную гарантию инвестиций и кредитов; действенность амортизационной политики и степень привлечения амортизационных отчислений на капитальные вложения.

Оценивается влияние на инвестиционную деятельность приватизационных процессов, функционирование фондового рынка, в том числе рынка корпоративных ценных бумаг.

**9. Институциональные преобразования.** Характеризуются приватизационные процессы, внедрение прозрачных процедур приватизации, расширение базы приватизации. Анализируются динамика поступления средств от приватизации в бюджет; применение антимонопольного законодательства, недопущение и прекращение его нарушений.

Оценивается развитие малого и среднего предпринимательства в отраслях экономики и регионах, наращивание количества действующих малых предприятий и введение на них дополнительных рабочих мест, увеличение количества предпринимателей — физических лиц, их влияние на объемы производства ВВП и на состояние наполнения бюджета.

**10. Рынок труда и уровень жизни населения.** Анализируются демографическая ситуация и проблемы сбалансированности спроса и предложения на рынке труда, динамика и тенденции показателей занятости населения; динамика доходов, размеров заработной платы и основных показателей уровня жизни и покупательной способности населения. Сравняется динамика соотношения заработной платы и стоимости изготовленной продукции, работ, услуг в Украине и мировой экономике.

Характеризуется динамика задолженности по заработной плате и другим социальным выплатам. Анализируются глав-

ные факторы, порождающие эту проблему, а также мероприятия правительства по ее преодолению.

**11. Развитие науки и научного обслуживания, среднего и высшего образования, культуры и искусства.** Анализируются динамика объемов, структура и качество услуг; основные тенденции развития образования, науки и культуры; эффективность использования средств, в том числе бюджетных; проблемы реформирования отдельных отраслей.

**12. Развитие здравоохранения, рекреационно-оздоровительного комплекса, физкультуры, спорта, объектов социального обеспечения.** Оценивается существующая сеть учреждений здравоохранения и анализируется наличие и возможности санаторно-курортных учреждений, в том числе санаториев и пансионатов с лечением; обеспечение населения учреждениями здравоохранения, количеством больничных коек, посещений поликлиник, численностью медицинских работников; возможности рекреационно-оздоровительного комплекса и рациональность его использования.

Оценивается сеть учреждений социального назначения и обеспечение их потребностей.

**13. Внутренний рынок товаров и услуг для населения.** Оценивается состояние сбалансированного спроса и предложения на рынке товаров и услуг. Анализируются насыщенность рынка отечественными товарами и услугами; развитие инфраструктуры сферы торговли и общественного питания; состояние внедрения рыночных отношений при реформировании жилищно-коммунальной сферы, в том числе обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и упорядочение формирования тарифов на эти услуги (положительные и отрицательные примеры, вопросы, требующие решения).

**14. Экологическая ситуация в Украине.** В условиях кризисных явлений в экономике Украины существенно обострилась экологическая ситуация. Вследствие нерационального и неконтролируемого использования природных ресурсов все четче проявляются признаки экологической катастрофы.

Характерными особенностями ухудшения экологического состояния являются радиоактивное, химическое и физическое загрязнение воздушного бассейна, поверхностных и подземных вод, разрушение и загрязнение земли, влияние катастрофы

Чернобыльской АЭС на радиоактивное загрязнение и использование грунтов и лесов, угрожающие условия для проживания населения. При этом оценивается состояние потребления пресной воды, воздуха, техногенных катастроф и пр.

### **Контрольные вопросы**

1. Анализ и оценка современного социально-экономического состояния Украины.
2. Анализ развития промышленности Украины.
3. Анализ функционирования топливно-энергетического комплекса Украины.
4. Анализ деятельности агропромышленного комплекса Украины.
5. Анализ состояния социальной сферы Украины.
6. Анализ и оценка современного экологического состояния Украины.
7. Показатели объема производства и особенности разработки плана деятельности строительного комплекса.

**МАУП**



---

---

## **ПРОГНОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ УКРАИНЫ, АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ, ОБЛАСТЕЙ, РАЙОНОВ И ГОРОДОВ УКРАИНЫ**

---

---

*Прогноз экономического и социального развития Украины на среднесрочный период разрабатывается на пять лет.*

В этом прогнозе отражаются:

- анализ социально-экономического развития Украины за предыдущий период и характеристика основных проблем развития экономики и социальной сферы;
- ожидаемые изменения внешнеполитической и внешне-экономической ситуации и их влияние на экономику страны;
- оценка влияния возможных мероприятий государственной экономической политики в прогнозном периоде на развитие экономики и социальной сферы;
- цели и приоритеты экономического и социального развития в среднесрочном периоде и предложения относительно направлений государственной экономической политики в этот период;
- прогноз конъюнктуры на внутреннем и внешних рынках стратегически важных видов товаров и услуг;
- основные макроэкономические и другие необходимые показатели и балансы экономического и социального развития, в том числе в разрезе видов экономической деятельности (отраслей экономики), Автономной Республики Крым (АРК), областей, городов Киева и Севастополя;
- тенденции развития экономики страны на протяжении среднесрочного периода.

*Показатели прогноза экономического и социального развития Украины используются для разработки проекта Программы деятельности Кабинета Министров Украины и публикуются в газете “Урядовий кур’єр”.*

***Прогноз экономического и социального развития Украины на краткосрочный период разрабатывается ежегодно на следующий год.*** В этом прогнозе отражаются:

- анализ социально-экономического развития страны за предыдущий и текущий годы и характеристика главных проблем развития экономики и социальной сферы;
- ожидаемые изменения внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации и их влияние на экономику страны;
- оценка влияния возможных мероприятий государственной экономической политики в прогнозном периоде, направленных на развитие экономики и социальной сферы;
- основные макроэкономические и другие необходимые в данном документе показатели, балансы экономического и социального развития, в том числе в разрезе отраслей экономики, АПК, областей, городов Киева и Севастополя;
- оценка перспектив развития экономики страны в следующем году.

*Показатели прогноза экономического и социального развития Украины на краткосрочный период используются для разработки Государственной программы экономического и социального развития Украины и оценки поступлений и формирования показателей Государственного бюджета Украины.*

***Государственная программа экономического и социального развития Украины на краткосрочный период разрабатывается ежегодно совместно с проектом Государственного бюджета Украины на соответствующий год.***

В Государственной программе на следующий год конкретизируются мероприятия, предусмотренные в Программе деятельности Кабинета Министров Украины, и задачи, определенные в ежегодном послании Президента Украины к Верховной Раде Украины о внутреннем и внешнем положении Украины.

В Государственной программе на год должны быть отражены:

- анализ социально-экономического развития страны за предыдущий и текущий годы и характеристика главных проблем развития экономики и социальной сферы страны;
- влияние ожидаемых изменений внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации на экономику страны;
- цели и приоритеты экономического и социального развития в следующем году;

- система мероприятий по реализации государственной политики с определением сроков выполнения и исполнителей;
- основные макроэкономические показатели, объемы инвестиций, показатели государственного заказа и другие необходимые в данном документе показатели, балансы экономического и социального развития, в том числе в разрезе видов экономической деятельности (отраслей экономики), АПК, областей, городов Киева и Севастополя;
- перечень государственных целевых программ и инновационных проектов, которые будут финансироваться в следующем году за счет средств Государственного бюджета Украины;
- показатели развития государственного сектора экономики, в частности получение и использование доходов от распоряжения государственным имуществом, эффективности использования объектов права государственной собственности, развития казенных предприятий.

*В государственных целевых программах приводятся:*

- основные этапы и сроки реализации этих программ;
- необходимые объемы финансирования программ в целом и дифференцировано по годам с определением источников финансирования;
- результаты выполнения программ;
- объемы финансирования каждой из программ за счет всех источников финансирования в следующем году, в том числе за счет средств государственного бюджета;
- государственные заказчики программ.

*Государственная программа экономического и социального развития Украины на следующий год представляется в Верховную Раду Украины совместно с проектом Государственного бюджета Украины на этот же год.*

После утверждения Верховной Радой Украины Государственная программа публикуется в официальных изданиях Верховной Рады Украины и газете “Урядовий кур’єр”.

В АПК, областях, районах и городах Украины разрабатываются прогнозы экономического и социального развития на среднесрочный период и программы экономического и социального развития на краткосрочный период.

**Прогноз экономического и социального развития АРК, области, района, города разрабатывается на пять лет.** В этом прогнозе отображаются:

- анализ социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы за предыдущий период и характеристика главных проблем развития ее экономики и социальной сферы;
- состояние использования природного и производственного потенциала;
- состояние использования научно-технического и инновационного потенциала;
- состояние использования трудового потенциала;
- экологическая ситуация в соответствующей административно-территориальной единице;
- прогноз конъюнктуры на рынках основных видов товаров и услуг;
- возможные пути решения основных проблем развития экономики и социальной сферы соответствующей административно-территориальной единицы;
- цели и приоритеты в среднесрочном периоде и предложения относительно мероприятий местных органов исполнительной власти и местного самоуправления для их достижения;
- основные показатели социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы;
- прогноз тенденций развития экономики соответствующей административно-территориальной единицы на протяжении пятилетнего периода.

**Краткосрочная Программа экономического и социального развития АРК, области, района, города** разрабатывается ежегодно совместно с проектом Государственной программы экономического и социального развития Украины на соответствующий год. В этой программе отражаются:

- анализ социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы за предыдущий период и характеристика основных проблем развития ее экономики и социальной сферы;

- состояние использования природного и производственного потенциала;
- состояние использования научно-технического и инновационного потенциала;
- состояние использования трудового потенциала;
- экологическая ситуация в соответствующей административно-территориальной единице;
- прогноз конъюнктуры на рынках основных видов товаров и услуг;
- возможные пути решения основных проблем развития экономики и социальной сферы соответствующей административно-территориальной единицы;
- цели и приоритеты в среднесрочном периоде и предложения относительно мероприятий местных органов исполнительной власти и местного самоуправления для их достижения;
- основные показатели социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы;
- прогноз тенденций развития экономики соответствующей административно-территориальной единицы на протяжении пятилетнего периода.
- система мероприятий местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления относительно реализации социально-экономической политики с определением сроков выполнения и исполнителей;
- данные о получении и использовании доходов от распоряжения объектами права коммунальной собственности, эффективности использования этих объектов, показатели развития предприятий и организаций, являющихся объектами права коммунальной собственности.

## Контрольные вопросы

1. Закон Украины “О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития Украины”.
2. Содержание прогнозных и программных документов в соответствии с Законом Украины “О государственном прогнози-

ровании и разработке программ экономического и социального развития Украины”.

3. Среднесрочный прогноз экономического и социального развития Украины и его содержание.
4. Краткосрочный прогноз экономического и социального развития Украины и его содержание.
5. Краткосрочная государственная программа экономического и социального развития Украины и ее содержание.
6. Содержание государственных целевых программ.
7. Среднесрочный прогноз экономического и социального развития Автономной Республики Крым, областей, городов, районов Украины и его разделы.
8. Краткосрочная государственная программа экономического и социального развития Автономной Республики Крым, областей, городов, районов Украины и ее содержание.

МАУП

---

## **ПРОГНОЗЫ И ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ), ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

---

**Разработка прогнозов и программ развития отраслей.** На отраслевом уровне разрабатываются прогнозы и программы развития отраслей экономики на среднесрочный период.

Перечень отраслей экономики, для которых разрабатываются прогнозы и программы развития, порядок и сроки их разработки, определяет Кабинет Министров Украины.

*Прогнозы развития отраслей экономики на среднесрочный период разрабатываются на пять лет.* В таком прогнозе отражаются:

- анализ развития соответствующей отрасли экономики за предыдущий период;
- характеристика использования производственного потенциала отрасли;
- оценка удовлетворения потребностей в основных видах продукции и услуг, изготавливаемые (предоставляемые) предприятиями отрасли, на внутреннем рынке;
- характеристика основ проблем развития отрасли;
- прогноз конъюнктуры на внутреннем и внешних рынках основных видов продукции и услуг отрасли;
- возможные пути решения основных проблем развития соответствующей отрасли;
- цели и приоритеты развития отрасли в среднесрочном периоде и предложения по направлениям государственной экономической политики в этой отрасли;
- предложения по структурной перестройке отрасли, технологическому обновлению производства, внедрению достижений научно-технического прогресса, инновационных проектов, энергосбережения и повышения эффективности производства;



- основные показатели развития соответствующей отрасли (объемы и эффективность производства, развитие конкуренции, конкурентоспособность продукции, обеспеченность сырьем и материалами, финансовое положение предприятий отрасли, развитие межотраслевых связей по кооперации, эффективность системы сбыта продукции, объемы инвестиций);
- тенденции и направления развития соответствующей отрасли на протяжении среднесрочного периода.

*Прогнозы развития отраслей экономики на среднесрочный период утверждаются в порядке, определяемом Кабинетом Министров Украины.*

**Программы развития видов экономической деятельности (отраслей экономики)** разрабатываются в целях реализации государственной экономической политики по регулированию развития этих отраслей экономики, концентрации финансовых, материально-технических и других ресурсов, производственного и научно-технического потенциала страны, а также координации деятельности центральных и местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций и граждан для решения наиболее важных проблем отрасли.

*Срок действия программ развития видов экономической деятельности (отрасли экономики) зависит от специфики отрасли и поставленных задач.*

В этих программах отражаются:

- характеристика состояния развития соответствующего вида экономической деятельности;
- использование производственного потенциала отрасли;
- основные проблемы развития соответствующего вида экономической деятельности (отрасли) и пути их решения;
- стратегические цели программ;
- технико-экономическое обоснование и оценка необходимых ресурсов для выполнения программ;
- комплекс мероприятий и задач (целевых проектов);
- финансовое и ресурсное обеспечение программ;
- расчет ожидаемой эффективности программ и сроки их выполнения;
- механизм управления и контроля за процессом выполнения программ.

Программы развития видов экономической деятельности (отраслей экономики) утверждаются в порядке, определяемом Кабинетом Министров Украины.

## 9.1. Программы (планы) развития отдельных видов промышленной деятельности

*Промышленность.* Основная цель разработки программ (планов) развития промышленности зависит от целей развития производства, путей и средств их достижения. Планирование связывает все отрасли промышленности в целостную производственно-экономическую систему.

Планирование, как основное звено в системе экономического управления промышленностью должно обеспечить:

- комплексное решение экономических и социальных проблем, концентрацию сил и ресурсов на выполнение наиболее важных общегосударственных программ;
- интенсивное внедрение в производство научно-технических и инновационных достижений, направленных на ускорение темпов повышения производительности труда, увеличение объемов производства и повышение качества продукции;
- рациональное использование производственных фондов, трудовых и финансовых ресурсов; усиление режима экономии и сокращения затрат в отраслях промышленности и экономики в целом;
- обоснованное определение приоритетов в развитии видов экономической деятельности (отраслей) и экономических регионов в целях достижения прогрессивных сдвигов в межотраслевых и внутриотраслевых пропорциях;
- накопление материальных и финансовых резервов, необходимых для пропорционального и сбалансированного развития экономики.

Исходными данными для планирования развития промышленности являются потребность в ее продукции, государственные контракты, долгосрочные стабильные экономические нормы и лимиты. Конкретный их перечень устанавливается постановлениями Кабинета Министров Украины.

План развития промышленности должен быть скоординирован с программами решения межотраслевых проблем и обеспечивать сбалансированность показателей и разделов плана.

Показатели объема производства являются исходной информацией для расчета численности промышленно-производственного персонала, фонда заработной платы, потребности в материально-технических ресурсах и пр.

При определении объема производства промышленной продукции используются такие исходные данные: портфель заказов и хозяйственные договоры; определенный или спрогнозированный спрос на продукцию; остатки готовой нереализованной продукции на начало и конец планируемого периода.

Потребность в экспортной продукции рассчитывается на основе действующих долгосрочных соглашений с учетом дальнейшего развития экономических связей с зарубежными государствами. При этом необходимо предусмотреть расширение производства экспортоспособной продукции.

Для определения потребности во взаимозаменяемой продукции учитывается потребность каждого ее вида, а также возможность замены одного вида другим.

Расчеты производства товаров и услуг по отраслям промышленности осуществляются для определения наиболее целесообразных вариантов развития отраслей исходя из спроса и ресурсных возможностей экономики, повышения ее эффективности, удовлетворения потребностей всех институциональных единиц в отечественной конкурентоспособной промышленной продукции.

Емкость внутреннего рынка, необходимая для обоснования прогнозируемой динамики промышленного производства, определяется покупательной способностью.

При оценке динамики объемов производства учитываются прогнозы структурных сдвигов.

Уровень материалоемкости определяется с учетом мероприятий внедрения ресурсосберегающих технологий, а также структурных сдвигов.

В расчетах *производства электрической и тепловой энергии* необходимо учитывать время использования имеющихся мощностей электростанций, продолжительность капитальных и текущих ремонтов, график и величину нагрузки потребления электрической и тепловой энергии. Определяются резервы

мощностей, затраты электроэнергии на собственные нужды электростанций, объем технологических потерь на транспортировку в электросетях и структура потребления.

Валовые объемы выпуска *металлургической промышленности* за год, на который разрабатывается программа, рассчитываются на основе достигнутых объемов выпуска за предыдущий период (год) и ожидаемых изменений объемов производства главных видов продукции в плановом году.

Рассчитывая прогнозные показатели развития металлургической промышленности в период (год), на который разрабатывается программа, необходимо учитывать отрицательные факторы:

- наличие значительных избыточных мощностей и законодательные сложности вывода из эксплуатации мощностей убыточных предприятий;
- повышение цен на природный газ, электроэнергию, транспортные услуги, усиление налогового давления и пр.;
- ухудшение конъюнктуры на рынках экспорта отечественной металлопродукции.

Наряду с этим необходимо учитывать и положительные факторы:

- расширение внедрения современных энергосберегающих технологий непрерывной разливки стали, выплавки стали в современных электропечах;
- создание производства конкурентоспособных видов металлопродукции (автомобильного листа, губчатого титана, алюминиевой фольги и пр.);
- стабилизацию металлопотребления на внутреннем рынке;
- структурные изменения в экспортных поставках металлопродукции;
- освоение новых рынков сбыта.

При обосновании развития *химической и нефтехимической промышленности* следует учитывать материалоемкость производств и зависимость от импортируемого сырья и материалов. Например, отсутствие собственного каучука вызывает недогрузку мощностей по производству шин около 50 %, а нехватка апатитового концентрата — недогрузку мощностей по производству фосфатных удобрений на 80 %.

Особенностью отрасли является ее высокая экспортная ориентация, поэтому необходимо учитывать структуру потребления химических ресурсов и тенденции ее изменений в планируемом году.

При прогнозировании объемов производства продукции *машиностроения* должны учитываться возможности упорядочения технологических процессов на основе использования научных достижений оборонного комплекса в производстве гражданской продукции с ориентацией на внутренний и мировой рынки. Развитие инвестиционного машиностроения определяется изменениями инвестиционного и инновационного спроса.

Для определения развития *производства строительных материалов* необходимо учитывать динамику изменения объемов инвестиций, строительно-монтажных и ремонтных работ. При условии улучшения экономической конъюнктуры прежде всего расширится производство продукции, пользующейся спросом как в Украине, так и за рубежом (строительное стекло, санитарно-керамические изделия современных форм, линолеум, керамическая плитка). В то же время потеря рынков сбыта цемента затрудняет развитие производства отрасли.

Определяющими факторами развития *лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной отраслей промышленности* в прогнозируемом периоде являются расширение собственной лесосырьевой базы, эффективное использование имеющихся древесных ресурсов, изменение структуры потребления сырья и увеличение объемов выпуска продукции из древесины.

При прогнозировании развития *легкой и пищевой отраслей промышленности* следует учитывать возрастание покупательной способности населения, улучшение финансового состояния предприятий этих отраслей, совершенствование государственного регулирования экспорта и импорта продукции этих отраслей.

## 9.2. Планирование развития сельскохозяйственного производства и интенсификации аграрной сферы

Потребность в сельскохозяйственных продуктах (с выделением потребности государства) определяется необходимым их количеством для таких целей:

- удовлетворения потребностей населения в продуктах питания, в том числе для формирования рыночных фондов;
- затрат на собственные производственные нужды (семенные, фуражные, страховые и переходные фонды, затраты молока на выпаивание молодняка животных, яиц на инкубацию и пр.), в том числе для создания государственных ресурсов;
- промышленной переработки в технических целях (включая изготовление вина из винограда, плодов и ягод);
- экспорта;
- пополнения государственного резерва;
- прироста переходящих остатков на заготовительных, торговых и промышленных предприятиях и организациях.

Показатели развития *сельского хозяйства* рассчитывают отдельно по растениеводству с учетом посевных площадей и урожайности соответствующих культур, а также по животноводству исходя из поголовья и производительности скота и птицы.

Валовая продукция сельского хозяйства исчисляется в сравнимых и фактических ценах.

Плановая урожайность той или иной культуры определяется с учетом достигнутого среднегодового уровня за предыдущие пять лет, а также намеченных мероприятий по улучшению земель, мелиорации угодий, внесению минеральных и органических удобрений, внедрению новых, более продуктивных сортов, технологий, техники и т.п.

Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур показывается в начально оприходованной массе (бункерной) и в массе после обработки. Валовой сбор кукурузы определяется по двум показателям: в физической массе початков и в массе в перерасчете на сухое зерно. По льну-долгунцу планируется урожай семян, соломы и тресты. Валовой сбор сахарной свеклы определяется в физической массе, а также по плановому выходу сахара.

План по группе масляных культур разрабатывается отдельно по каждой культуре — подсолнечнику, сое, рапсу, горчице и т. д.

Объемы производства продукции сельского хозяйства обобщаются по всем категориям хозяйств и в разрезе секторов: сельскохозяйственные предприятия всех форм собственности и хозяйства населения (включая фермеров).



Согласование возможных объемов производства сельскохозяйственной продукции с удовлетворением потребностей и ресурсных возможностей достигается путем разработки балансов основных видов сельскохозяйственной продукции.

Важное место в планах развития сельскохозяйственного производства отводится его **интенсификации**, основным направлением которой является внедрение в производство проверенных практикой высокопроизводительных сортов сельскохозяйственных культур и пород животных. Другое важное направление состоит в расширении прогрессивных технологий. В частности, это такие современные агротехнологии, как безотвальная обработка грунтов, дискование, щелевание, использование откалиброванных элитных семян.

К важным направлениям интенсификации сельскохозяйственного производства относятся также механизация, автоматизация и электрификация. Эти направления позволяют значительно снизить трудоемкость производства.

Не менее важная роль отводится химизации сельскохозяйственного производства. Так, применение минеральных удобрений повышает урожайность, а использование гербицидов и пестицидов позволяет сохранить урожай, снизить трудоемкость борьбы с сорняками и вредителями.

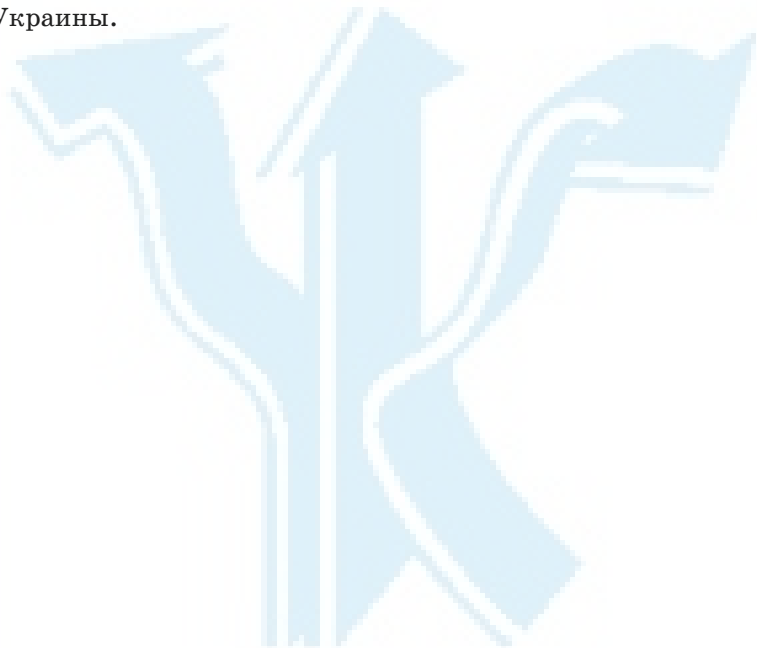
Факторами интенсификации являются орошение и осушение земель, изменение структуры посевных площадей и др.

## Контрольные вопросы

1. Среднесрочные прогнозы развития отраслей экономики и их содержание.
2. Программы развития отдельных видов экономической деятельности и их составляющие.
3. Основные показатели развития отраслей экономики.
4. Прогнозирование основных показателей развития промышленности Украины.
5. Прогнозирование основных показателей угольной промышленности Украины.
6. Прогнозирование основных показателей химической промышленности Украины.
7. Прогнозирование основных показателей нефтегазовой промышленности Украины.



8. Прогнозирование основных показателей металлургической промышленности Украины.
9. Прогнозирование основных показателей развития машиностроения Украины.
10. Основные показатели развития агропромышленного комплекса Украины и порядок их расчета.
11. Прогнозирование развития агропромышленного комплекса Украины.



**МАУП**

## ПЛАНИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ТРАНСПОРТА, СВЯЗИ И СФЕРЫ ОБРАЩЕНИЯ

### 10.1. Планирование инвестиционной деятельности

Одной из важных отраслей экономики является инвестиционная деятельность. Она тесно взаимосвязана с другими отраслями, поскольку завершает процесс воспроизводства основных фондов, создает материальные условия, необходимые для того, чтобы оснащение и другие изготовленные промышленностью элементы основных фондов могли функционировать как орудия труда или как средства удовлетворения коммунально-бытовых и культурных потребностей населения; в свою очередь, почти все другие отрасли являются поставщиками продукции (оснащение, материалов, услуг) для строительства. Поэтому план инвестиционной деятельности является одним из основных разделов государственной программы экономического и социального развития Украины.

При разработке программы строительства целесообразно придерживаться следующих принципов.

1. Необходимо учитывать перспективы научно-технического прогресса и инновационной деятельности, предвидеть темпы внедрения в строительное производство новейших достижений — высокоэффективных машин, технологических процессов, методов организации строительства и труда, новых эффективных материалов; широкое распространение передового опыта и использование внутрипроизводственных резервов.

2. Планы должны базироваться на прогрессивных нормах затрат материальных, трудовых и денежных ресурсов.

3. Планы должны обосновываться технико-экономическими расчетами.

4. В планы строительства должны включаться лишь реальные объекты, обеспеченные утвержденной технической доку-

ментацией, строительными площадками, кадрами рабочих, материалами, оборудованием и финансированием.

Основными показателями инвестиционной деятельности являются введение в действие объектов производственного и непроизводственного назначения, жилья, объем инвестиций и строительно-монтажных работ, объем незавершенного строительства, введение в действие производственных мощностей за счет расширения действующих и строительства новых объектов. Основными документами плана капитального строительства являются титульные списки строек, составляемых на весь период строительства.

Основным показателем плана производственно-хозяйственной деятельности строительно-монтажных организаций — генеральных подрядчиков и субподрядных организаций, осуществляющих строительство, является введение объектов в действие. Перспективные планы инвестирования базируются на титульных списках строек с распределением по годам объемов работ и задач по введению объектов в действие.

Годовые планы составляются на основе внутростроительных титульных списков, разработка которых предшествует составлению годовых планов.

Составляющей прогноза развития строительства является государственный заказ, благодаря которому удовлетворяются потребности государства на продукцию капитального строительства. Показатели программы разрабатываются на основе анализа состояния экономики государства, ожидаемого выполнения макроэкономических показателей и выполнение бюджета за предыдущий год с учетом динамики ВВП, уровня инфляции и других рыночных факторов, а также государственной политики относительно развития отрасли.

Основными источниками информации при расчетах на краткосрочный период являются статистические формы и годовые отчеты Государственного комитета статистики Украины.

## **10.2. Планирование транспорта и связи**

**Планирование транспорта.** В плане перевозок грузов и в расчетах к ним по видам транспорта определяются отправление (перекачка) в тоннах (кубометрах), средняя дальность пе-

ревозок в километрах (милях), грузовой оборот в тонно-километрах (тонно-милях) как во внутригосударственных, так и во внешнеторговых перевозках.

Работы, выполняемые транспортными предприятиями, планируются по таким показателям: общему пробегу транспортных средств — без груза, с грузом; объему перевозок грузов, пассажиров, грузовому обороту, пассажирообороту, машино-часам работы транспортных средств.

Размеры отправления большинства номенклатурных грузов рассчитываются на основе установленных на плановый период уровней производства, экспорта и импорта продукции методом балансовых расчетов производства и потребления.

**Междугородные перевозки.** Пассажиропоток на междугородных сообщениях на всех видах транспорта в целом или на отдельных видах транспорта определяется при перспективном планировании на основе данных о численности населения, его подвижности, возрастании реальных доходов или фонда потребления в национальном доходе в расчете на одного жителя.

**Внутригородские перевозки.** Объем перевозок пассажиров на внутригородских сообщениях определяется исходя из намеченной на плановый период численности городского населения (в целом по стране и отдельно по группам городов) и его транспортной подвижности — среднего количества приходящихся на одного жителя поездок на год всеми видами городского и соответственно пригородного транспорта.

Потребность подвижного состава (автомобилей, вагонов, локомотивов, самолетов, судов и др.) определяется исходя из установленных на соответствующий период объемов перевозок грузов и пассажиров, уровней показателей использования подвижного состава с учетом неравномерности перевозок.

**Планирование связи.** План развития средств связи общего пользования разрабатывается исходя из необходимого, наиболее полного удовлетворения потребности экономики и населения во всех видах связи, радио и телевидения с учетом соблюдения общей технической политики и эксплуатации средств связи, создания Единой автоматизированной сети связи государства (ЕАСС) и общегосударственной системы передачи данных (ОГСПД), а также конкретных условий, создающихся в отдельных регионах государства.

Основными показателями развития отрасли являются объем продукции связи в денежном выражении; протяженность каналов на междугородных линиях связи; емкость городских и сельских телефонных станций; емкость узлов коммуникации каналов ОГСПД, телефонной сети; количество телевизионных станций мощностью 1 кВт и больше; количество комплексномеханизированных узловых предприятий почтовой связи; доходы, прибыль, рентабельность; объем государственных инвестиций и введения в действие производственных мощностей.

Продукция связи является результатом производственной деятельности по передаче телефонных, телеграфных и почтовых сообщений, программ телевидения и радиовещания, данных для автоматизированных систем управления и других видов информации, а также обеспечения действий используемых потребителями технических средств. Объем продукции связи в денежном выражении определяется на основе расчетов натуральных показателей и соответствующих им цен, которые утверждаются Государственным комитетом связи и информатизации Украины.

Потребность в услугах почтовой связи (письменная корреспонденция, посылки, периодические издания и денежные переводы) определяется исходя из объема этих услуг на одного жителя в базисном году, коэффициента повышения уровня услуг и численности населения на конец планируемого периода.

### **10.3. Планирование отраслей сферы обращения** [14, с. 139 – 140]

В *отраслях сферы обращения*, включая торговлю, общественное питание, материально-техническое обеспечение и заготовки, валовым выпуском является величина реализованного наложения (торговой надбавки). Для предотвращения двойного учета услуг транспорта необходимо от объема валового выпуска торговли, который определяется по данным соответствующей статистической формы, вычесть размер оплаты услуг нанимаемого транспорта, перевозящего грузы.

Основным показателем деятельности торговли является розничный товарооборот. Исходя из него определяют все другие показатели, характеризующие деятельность предприятий этой отрасли.

Прогнозирование товарооборота охватывает определение объема продаж товаров народного потребления на следующий год населению и учреждениям социальной сферы (больницам, детским учреждениям, домам-интернатам для престарелых и инвалидов (взрослых и детей) и пр.) официально зарегистрированными предприятиями всех форм собственности и хозяйствования (торговыми, промышленными, сельскохозяйственными, а также неторговыми предприятиями и организациями).

При разработке прогнозов и планов объема продаж товаров следует исходить из программных решений органов законодательной и исполнительной власти относительно стабилизации и постепенного увеличения промышленного и сельскохозяйственного производства, повышения жизненного уровня населения.

Информационной базой для расчета объемов продаж товаров является соответствующая статистическая отчетность о них, а также прогнозные размеры денежных затрат населения на покупку товаров, потребности учреждений социальной сферы, прогнозные оценки объемов производства и импорта товаров народного потребления.

### **Контрольные вопросы**

1. Планирование инвестиционной деятельности.
2. Показатели объема производства и особенности разработки плана развития транспортного комплекса Украины.
3. Показатели объема производства и особенности разработки плана деятельности связи.
4. Планирование отраслей сферы обращения.

## ПЛАНИРОВАНИЕ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

### 11.1. Понятия трудовых ресурсов и труда. Баланс трудовых ресурсов и рынка труда

Под **трудовыми ресурсами** следует понимать часть населения, которая владеет совокупностью необходимых физических и интеллектуальных способностей для работы в определенной сфере применения труда. В Украине в состав трудовых ресурсов включается трудоспособное население: мужчины в возрасте от 16 до 60 лет и женщины — от 16 до 55 лет.

**Труд** — это **деятельность людей**, для которой характерны три основных признака: осознание действий, энергозатратность, наличие полезного общественно признанного результата. *Осознание действий* означает, что человек на первых порах создал в своем сознании модель действий, а после приступил к осуществлению задуманных намерений. Если исходить из такого понимания, то неосведомленность, инстинктивные действия не являются трудом.

В планировании рационального использования труда важное место занимает *баланс трудовых ресурсов*. В отчетных балансах отражается фактическое состояние трудовых ресурсов на определенную календарную дату. В плановых балансах на основе анализа использования трудовых ресурсов с учетом задач экономического и социального развития определяются основные источники и формы обеспечения кадрами экономики, сдвигов в пропорциях затрат труда между сферами и отраслями экономики.

Структурно баланс трудовых ресурсов (табл. 11.1) состоит из двух частей: *ресурсной* (наличие трудовых ресурсов) и *затратной* (распределение трудовых ресурсов). Заметим, что обе части баланса должны корреспондироваться.

Разработка баланса трудовых ресурсов на плановый период основана на обобщении аналитического материала по состоянию и использованию трудовых ресурсов в предыдущем плановом периоде.



Таблица 11.1

## Принципиальная схема сводного баланса трудовых ресурсов

тыс. чел.

Трудовые ресурсы	Год		Изменения в плановом году относительно отчетного
	отчет- ный	плано- вый	
1	2	3	4
I. <i>Трудовые ресурсы</i> — всего ( $P_{тр}$ )			
В том числе:			
• население в трудоспособном возрасте ( $H_{т.в}$ )			
• население пенсионного возраста, занятое в экономике			
• подростки возрастом 14–16 лет			
• работающие пенсионеры ( $P_{п}$ )			
II. <i>Распределение трудовых ресурсов</i>			
1. По видам занятости:			
• в общественном хозяйстве			
В том числе:			
• лица, занятые индивидуальной трудовой деятельностью в коопе- ративах ( $I_{т.д.к}$ )			
• лица возрастом от 16 лет, кото- рые учатся с отрывом от произ- водства ( $У$ )			
2. По сферам производства:			
• в производственной сфере			
• в нематериальной сфере			
3. По отраслям:			
• промышленность			
• сельское хозяйство			
• строительство			
• транспорт			
• связь			

1	2	3	4
4. По общественным группам:			
• рабочие и служащие			
• работники сельского хозяйства			
• единоличники и некооперированные кустари, арендаторы и члены кооперативов, которые заняты в частном подсобном хозяйстве, фермеры			
5. Численность безработных ( $Ч_6$ )			

Среди показателей, определяющих уровень развития государства, важное место занимает обоснование численности трудовых ресурсов и занятости населения.

Показатели трудовых ресурсов и занятости рассчитываются с учетом демографических, экономических и социальных факторов.

*Баланс рынка труда.* Рынок труда, как и рынки капиталов, товаров, ценных бумаг, — одна из составляющих рыночной экономики. Объектом купли-продажи на рынке труда является право на использование рабочей силы. При этом предметом торговли является не только определенный вид труда, но и время его использования. Состояние рынка труда, с одной стороны, характеризуется уровнем занятости населения, с другой — уровнем безработицы.

Рынок труда — наиболее сложный элемент экономики, который можно определить как систему социально-экономических отношений между собственниками рабочей силы, которым необходима работа по найму, и собственниками средств производства, которые определяют спрос на нанимаемую рабочую силу в целях ее привлечения в общественное производство, а также ее функционирование и воспроизводство, распределение и перераспределение.

В условиях рынка фактор труда предполагает адекватную рыночную оценку, которая формируется при взаимодействии спроса и предложения. Спрос на рынке труда является производной от спроса на товары и услуги, а также производител-

ности труда. Предложение на рынке труда зависит непосредственно от цены труда: при повышении заработной платы работник отказывается от досуга в пользу увеличения своего рабочего времени.

Активное регулирование рынка труда предполагает наличие разветвленной инфраструктуры рабочей силы, основными элементами которой являются служба занятости (биржа труда); центры подготовки кадров; фонд занятости; коммерческие центры подготовки, переподготовки и трудоустройства; государственный фонд содействия предпринимательству; пенсионный фонд; фонды милосердия.

## 11.2. Планирование занятости населения

*Занятость* — это совокупность межчеловеческих социально-экономических отношений в целях обеспечения трудоспособного населения рабочими местами, формирования, распределения и перераспределения трудовых ресурсов для участия в общественно полезном труде и обеспечения расширенного воспроизводства рабочей силы.

В соответствии с Законом Украины “О занятости населения”, принятого Верховной Радой Украины в 1991 г., **занятыми** считаются лица, работающие по найму; самостоятельно; избранные или утвержденные на платную должность в органах государственного управления; проходящие срочную службу в Вооруженных Силах Украины; получающие профессиональную подготовку или переподготовку с отрывом от производства; ученики и студенты дневных форм обучения; направленные на выполнение общественных платных работ; занятые воспитанием детей, уходом за больными и людьми преклонного возраста; граждане других стран, занятые в экономике Украины.

**Занятость** — это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей и приносящая доход.

Различают три основных вида занятости: полную, рациональную и эффективную.

Стратегия планирования рационального использования трудовых ресурсов предполагает обеспечение оптимального воспроизводства трудового потенциала, создание условий для производительной занятости населения, предотвращение массового высвобождения работников и безработицы, социальную защиту

населения в сфере занятости, прежде всего неконкурентных его слоев.

**Безработица** — это временная незанятость экономически активного населения, неотъемлемая часть рыночной экономики. *Безработица рассчитывается в процентах или в натуральных величинах к базовому периоду.*

*Уровень безработицы* — это процент трудоспособного населения, не занятого в определенное время общественно полезным трудом. Уровень безработицы определяется как отношение численности безработных к суммарной численности занятых и безработных в процентах.

Известный экономист Дж. Кейнс связывал уровень безработицы с недостаточным уровнем эффективного совокупного спроса.

Для смягчения отрицательного влияния безработицы на социально-экономическое развитие общества государство предпринимает меры по регулированию занятости населения. Разработанная программа занятости предусматривает создание дополнительных рабочих мест; профессиональную подготовку и переквалификацию; бронирование рабочих мест для граждан, нуждающихся в социальной защите, и пр.

В программе профессиональной подготовки определяются количественные и качественные показатели потребности обучения граждан, включающей первичное профессиональное образование, переподготовку высвобожденных работников, имевших профессию, и повышение их квалификации. *На уровень профессиональной подготовки влияют изменения объемов производства и услуг, высвобождение рабочих, их трудоустройство.* Указанные показатели служат основой для разработки мероприятий по профессиональной подготовке и переподготовке населения, что отражается в программе занятости населения.

*Государство должно влиять на спрос и предложение рабочей силы, на численность занятых и количество новых рабочих мест, т.е. управлять рынком труда, а для этого необходимо правильно их оценивать.*

Расчеты показателей спроса и предложения рабочей силы на рынке труда основаны на анализе существующих тенденций его развития.

При определении предложения рабочей силы рассчитывается ожидаемое количество не занятых трудовой деятельностью граждан, обратившихся на биржу труда.

Спрос на рабочую силу оценивается количеством трудоустроившихся, которое определяется соотношением предложения рабочей силы в предыдущем периоде.

Механизм регулирования занятости опирается на государственные, правовые и нормативные акты по вопросам занятости и труда без вмешательства в экономическую деятельность предприятий.

В Украине защита населения при переходе к социально ориентированной рыночной экономике гарантирована Законом Украины “О занятости населения” и заложена в Государственной программе занятости. Эта программа предусматривает мероприятия, нацеленные на сохранение высокого уровня занятости, диверсификацию рабочих мест за счет увольнения части работников из неперспективных отраслей и перевод их в перспективные, а также увеличение занятости в сфере нематериального производства, повышение общеобразовательного и квалификационного уровня работников.

### **Контрольные вопросы**

1. Баланс трудовых ресурсов.
2. Планирование и регулирование занятости населения.
3. Баланс рынка труда, его содержание и показатели.

МАУП

## ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ И ГУМАНИТАРНОЙ СФЕР

*Планирование доходов населения.* Главным звеном в социальной политике государства является политика формирования доходов населения.

Уровень доходов членов общества является важным показателем их благополучия, поскольку определяет возможность материальной и духовной жизни индивида: отдых, получение образования, поддержание здоровья, удовлетворение жизненных потребностей. *Жизненный уровень населения определяется его доходами. В доход входят заработная плата, дивиденды, проценты, трансфертные платежи, помощь социального обеспечения по безработице и др.* Факторами непосредственного влияния на размер доходов населения кроме размеров непосредственно заработной платы являются различные цены, степень насыщенности потребительского рынка товарами и пр.

*Средняя заработная плата и уровень жизни* [14, с. 254–255, 261–273]. Постоянное изменение потребительских цен и тарифов на товары и услуги обуславливает необходимость ежемесячного расчета индекса реальной заработной платы, границы малообеспеченности.

*Информационным обеспечением этих расчетов* являются ежемесячные данные о динамике потребительских цен на товары и изменениях тарифов на услуги в базовом и текущем годах, уровне среднемесячной заработной платы, структуре бюджета на границе малообеспеченности и соотношении этого уровня со среднемесячной заработной платой.

Исходной информацией для определения среднемесячной заработной платы являются отчетные данные о динамике фонда оплаты труда, среднемесячной заработной плате за базовый и текущий годы, темпы изменения ВВП на прогнозный период, доли оплаты труда в составе ВВП в счетах создания дохода и др.

Средняя заработная плата работников за месяц (квартал, год) в целом рассчитывается делением начисленного фонда оп-

латы труда работников как в денежной, так и в натуральной форме на среднюю их численность (среднесписочную численность всего персонала в эквиваленте полной занятости) за соответствующий период.

Реальная среднемесячная заработная плата рассчитывается на основе динамики номинальной заработной платы и индекса потребительских цен на товары и услуги.

Исходной информацией для расчетов бюджета населения на границе малообеспеченности на год разработки программы является комплекс временных нормативов потребления продуктов питания, утвержденных Министерством здравоохранения Украины, и средние цены государственной и кооперативной торговли. Затраты малообеспеченных слоев населения на непроизводственные виды услуг определяются по данным отчетного периода с учетом индекса тарифов на услуги.

Размер средней заработной платы и показатели уровня жизни населения зависят в первую очередь от процессов реформирования экономики, а также от реализации текущих и прогнозных решений правительства по вопросам социальной политики.

К основным показателям уровня жизни населения относятся следующие:

- среднемесячные денежные доходы на душу населения;
- среднемесячная заработная плата работников, занятых в отраслях экономики Украины;
- индекс потребительских цен на товары и услуги;
- индекс реальной заработной платы;
- минимальная заработная плата;
- бюджет границы малообеспеченности;
- индекс стоимости жизни;
- коэффициент соотношения номинальной заработной платы и уровня границы малообеспеченности.

**Социальная защита населения.** Разнообразные формы социальной защиты незащищенных слоев населения, в том числе пенсионеров, многодетных семей, инвалидов, одиноких людей преклонного возраста, приобретают вид социальных выплат.

**Пенсионное обеспечение.** Действующая в Украине пенсионная система в правовом, организационном, экономическом и социальном отношениях претерпела принципиальные изменения, которые сделали ее адекватной условиям переходного периода к социально ориентированной рыночной экономике.



Пенсионная реформа направлена на восстановление пенсий как выплат, связанных с трудовым вкладом и установлением дифференцированного подхода в определении размера пенсий в зависимости от длительности страхового стажа и размера вкладов в Пенсионный фонд Украины. С 1 января 2004 г. вступил в силу Закон Украины “Об обязательном государственном пенсионном страховании”. В соответствии с этим Законом при назначении размера и пересчете пенсий по новым правилам учитывается два основных показателя — страховой стаж и заработная плата индивидуума. В условиях Украины предполагается, что эта цель будет достигнута при смешанной трехуровневой системе пенсионного обеспечения.

В соответствии со ст. 25 Декларации прав человека современное государство должно гарантировать право на такой уровень жизни, *который позволяет обеспечить людей пищей, жильем, медицинским обслуживанием, необходимым для поддержания здоровья, собственного благополучия и семьи*, право на социальное обеспечение в случае безработицы, болезни, увечья, вдовства, старости и других случаев потери средств к существованию по независящим от людей причинам [11, с. 149].

Чтобы обеспечить такую защиту, государство в законодательном порядке установило основные социальные гарантии, механизмы их реализации и функции предоставления социальной поддержки. Кроме государства социальную защиту населения обеспечивают предприятия (или предприниматели) и принятые по найму работники в лице профсоюзных организаций.

**Страхование безработицы обеспечивается из специальных страховых фондов.** Размер выплат зависит, во-первых, от сроков безработицы, во-вторых, от специфических условий той или иной страны. В первом случае наибольшие суммы выплат (от 50 до 70 % средней заработной платы) выплачиваются в первые месяцы безработицы, на время законодательно установленного периода, во втором случае учитываются трудовой стаж, физическая способность к труду, время предоставления помощи и пр.

Одним из элементов социальной защиты населения является правовое регулирование наемного труда. Оно обеспечивается путем установления в законодательном порядке *минимального уров-*

*ня заработной платы, пенсий, заключение коллективных договоров относительно условий и оплаты труда, социального страхования, отпусков и т.п.*

Система социальной защиты охватывает образование и здравоохранение, которые финансируются из государственных источников; социальное страхование, в том числе пенсионное (пенсии по старости, для инвалидов, сирот и вдов) и медицинское, от безработицы и от несчастных случаев.

Система социальной защиты населения охватывает также помощь многодетным семьям и стипендии студентам, дотации на основные пищевые продукты и услуги, благодаря которым снижаются расходы населения.

**Здравоохранение, физическая культура и объекты социального обеспечения** [14, с. 268, 272–273]. Мероприятия по охране здоровья, физической культуре и социальному обеспечению должны ориентироваться на потребности населения в больничной, амбулаторно-поликлинической и санаторно-курортной помощи, а также в учреждениях социального обеспечения и физической культуры. Они должны также учитывать как краткосрочные задачи, так и необходимость реформирования отрасли.

Главным условием успешного развития здравоохранения является переход к системе новых экономических отношений, которые позволят улучшить финансовое состояние учреждений отрасли, усилить его зависимость от состояния здоровья населения, создать условия для оплаты предприятиями и хозяйственными организациями медицинских услуг, предоставляемых их работникам и населению. Это обуславливает определенные изменения в финансировании, планировании и управлении охраной здоровья, переход от экстенсивных методов хозяйствования к интенсивным.

Мощности учреждений охраны здоровья определяются исходя из имеющейся сети, возможностей введения новых мощностей и их выбытия.

Кадровое обеспечение рассчитывается исходя из имеющегося количества медицинских работников и с учетом изменений влияющих на этот показатель параметров (выпуск специалистов, выход на пенсию, изменение места работы, изменение профиля деятельности и пр.).

Развитие сети учреждений социального обеспечения определяется на основании потребности в них населения. Целесообразно учитывать также нужды в санаторно-курортных учреждениях и прежде всего в санаториях и пансионатах с лечением. Развитие санаториев и пансионатов с лечением должно быть связано с развитием общекурортных медицинских учреждений.

**Образование.** Основной целью образования Украины является стабилизация и дальнейшее развитие услуг населению, предоставляемых учебными заведениями.

При формировании показателей развития образования на плановый период целесообразно исходить из необходимости становления системы образования, которая предполагает интегрирование всех звеньев обучения и воспитания молодежи, обеспечение возможности получения образования всех типов и уровней.

Главными принципами развития системы образования должны быть непрерывность образования, наличие всех ступеней образования, возможность перехода на каждую следующую ступень по результатам обучения с учетом потребности в квалифицированных кадрах.

Основная цель развития образования в Украине состоит в закреплении положительных тенденций в становлении образования.

**Дошкольное воспитание детей.** Система дошкольного воспитания детей должна обеспечить начало формирования всесторонне развитых личностей, приобретение основных норм общественного поведения и морали.

Основными показателями развития дошкольного воспитания можно считать количество мест и детей в постоянных дошкольных учреждениях.

Сеть дошкольных учреждений и контингенты воспитанников в них определяются отдельно для городов и сельской местности.

Количество детей в дошкольных учреждениях определяется на основе статистических данных, на прогнозный период — экспертно.

**Общее среднее образование** обеспечивает всестороннее развитие ребенка как личности, его наклонностей, способностей,

талантов, его трудовую подготовку, профессиональное самоопределение, формирование общечеловеческой морали, усвоение определенного общественными, национально-культурными потребностями объема знаний о природе, человеке, обществе и производстве, экологического воспитания и физического совершенствования.

Размещение школьной сети должно быть адекватным расселению семей и обеспечивать обучение молодежи в любом регионе страны.

**Высшее образование** — это фундамент интеллектуального потенциала общества, его научно-технического прогресса. Высшее образование обеспечивает фундаментальную, научную, профессиональную и практическую подготовку, получение гражданами образовательно-квалификационных уровней соответственно их призваниям, интересам и способностям, совершенствования научной и профессиональной подготовки, переподготовки и повышения их квалификации.

Выпуск специалистов высшими учебными заведениями рассчитывается исходя из оценки количества студентов на последних курсах высших учебных заведений по состоянию на конец базового периода с учетом оценки выбытия /отсева/ студентов в течение года, на который разрабатывается программа.

К основным показателям прогноза развития высшего образования относятся количество студентов в высших учебных заведениях всех уровней аккредитации, в том числе дневного обучения.

**Культура и искусство.** В основу развития культуры и искусства в Украине должны быть заложены сохранение и обогащение культурно-исторического наследия, политика стимулирования творческих поисков, мероприятия по активизации культурно-массовой работы среди населения и углублению эстетического воспитания, всестороннему развитию народного творчества и самодетельности.

Часть услуг, предоставляемых населению учреждениями культуры, осуществляется бесплатно. Несмотря на это все большее значение в их деятельности приобретают рыночные услуги. В программе экономического и социального развития необходимо предусмотреть мероприятия, направленные на обеспечение повышения объемов реализации платных услуг населению.

Средняя численность зрителей, слушателей определяется путем умножения коммерческой вместительности залов на процент их заполнения на основе базовых данных и с учетом планируемых изменений.

Средняя цена одного посещения (стоимость билета) предусматривается исходя из фактически достигнутого уровня и определяется с учетом инфляции. Объем реализации платных услуг населению учреждениями культуры определяется как сумма сборов денежных средств от различных услуг и мероприятий.

Потребность в массовых и универсальных библиотеках и развитии их сети рассчитывается отдельно для городского и сельского населения с учетом нормативов обеспеченности, которые определяются количеством жителей на одну библиотеку или тысячами томов хранения на 1000 жителей. Показатели развития сети библиотек определяются на конец каждого года. Развитие сети театров, концертных залов предусматривается на конец года на основе разработанных нормативов.

В программе развития кинематографии предусматриваются расширение сети киноустановок, увеличение показателей деятельности киносети, производства кинофильмов. Количество зрителей рассчитывается по видам киноустановок. Исходя из количества зрителей и средней цены посещаемости (билета) определяется план валового сбора средств от кино.

***Программа выпуска печатной продукции*** осуществляется на основе учета потребностей населения, учебных заведений, библиотек, научных организаций и различных учреждений в печатной продукции с учетом ресурсов бумаги и мощностей предприятий полиграфической промышленности.

Основными факторами, от которых зависит объем выпуска печатной продукции, являются состояние материального, культурного и образовательного развития населения и бюджет свободного времени трудящихся. Эти факторы определяют читательский спрос на отдельные виды указанной продукции.

К книжной продукции относятся издания объемом четыре и более печатных листа, сшитых или склеенных в книгу. Она определяется количеством изданных печатных единиц. Основными показателями являются количество названий книг, объем выпуска в издательских листах, тираж, объемы в печатных листах-оттисках, приведенных к стандартному формату.

Основными показателями журнальной продукции являются условный тираж журналов объемом пять печатных листов-оттисков, приведенных к формату бумажного листа 60x90 см, разовый тираж журналов, количество экземпляров условного тиража на душу населения, количество годовых комплектов на семью.

Объем выпуска газет определяется с учетом подписных изданий и розничной продажи. Показателями выпуска газет являются годовой тираж газет, приведенный к четырем полосам установленного стандарта, и расчетные показатели — разовый и физический тиражи.

Объем телевизионного показа по студиям определяется в часах в среднесуточном расчете по каждой программе отдельно с сообщением объемов местного показа и передач из других городов.

Средства на содержание учреждений культуры и инвестиции на строительство объектов культуры выделяются в порядке, устанавливаемом соответствующими решениями центральных и местных органов, программами социально-экономического развития государства и регионов, их бюджетами.

**Наука и научное обслуживание.** К основным показателям, характеризующим сферу научно-технической и инновационной деятельности, относятся: общие расходы на науку и инновационную деятельность; расходы на науку из Государственного бюджета; объемы выполненных НИОКР; численность работающих в научно-технической сфере.

Численность работающих в научно-технической сфере определяется на основе анализа тенденций этого показателя за базовый год и экспертной оценки изменения в следующем году.

Объемы НИОКР на будущий год определяются как произведение рассчитанных на этот год расходов на науку из всех источников финансирования на коэффициент “К”, который устанавливается на основе соотношений между этими объемами НИОКР и расходами на науку в базовом году.

Перспективная оценка указанных показателей научно-технической деятельности по кварталам следующего года осуществляется на основе изучения данных статистической отчетности за прошлые годы, их экспертной оценки, перенесения устойчивых пропорций на прогнозируемый период.

## **Контрольные вопросы**

1. Основные показатели уровня жизни населения.
2. Баланс денежных доходов и затрат населения.
3. Средняя заработная плата и уровень жизни народа.
4. Современная система пенсионного обеспечения.
5. Планирование здравоохранения и рекреационно-оздоровительного комплекса.
6. Прогнозирование основных показателей гуманитарной сферы Украины.

**МАУП**



## ПЛАНИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### 13.1. Задачи и содержание плана внешнеэкономической деятельности

Международный обмен товарами и услугами, относится к наиболее древним формам внешнеэкономической деятельности, которыми являются также движение капитала, международная миграция рабочей силы и международные валютные отношения.

Основные показатели внешнеэкономической деятельности, которые рассчитываются в программе экономического и социального развития Украины, характеризуют результаты экспортно-импортных операций, операций с доходами, текущими трансфертами, финансовых операций и операций с капиталом. К основным относятся такие показатели:

- внешнеторговый оборот;
- экспорт товаров и услуг;
- импорт товаров и услуг;
- сальдо экспорта-импорта;
- сальдо текущих операций;
- доходы;
- трансферты;
- прямые внешние инвестиции;
- портфельные внешние инвестиции;
- государственный внешний долг;
- удельный вес государственного внешнего долга в ВВП;
- выплаты по внешним долгам.

**Объемы внешнеэкономического оборота**, т.е. его составляющие — экспорт и импорт товаров и услуг — определяются методом прямых расчетов в зависимости от прогноза спроса на украинский экспорт или на основе существующих зависимостей объемов экспорта и импорта от изменения факторных показателей.

**Динамика и структура экспорта.** В основу прогноза динамики и структуры экспорта закладываются производственные возможности страны и спрос на ее продукцию на мировых рынках.

Показатели экспорта в процессе разработки программы экономического и социального развития Украины определяются с помощью упрощенных методических подходов, основанных на экстраполяционных моделях и экспертных оценках.

**Динамика и структура импорта** определяется прежде всего потребностями производства и потребления, конкурентоспособностью местных и импортируемых товаров, а также таможенными ограничениями и изменениями валютных курсов.

При разработке программы показатели импорта определяются на основе экстраполяционных моделей и экспертных оценок.

В плане развития внешнеэкономической деятельности определяются номенклатура и объемы основных товаров, направленные на изменение товарной и географической структуры экспорта и импорта.

**Платежный и торговый балансы.** Платежный баланс — это категория, в которой в стоимостном выражении отражаются внешнеэкономические отношения страны с миром. Такой баланс наиболее полно (количественно и качественно) отражает масштабы, структуру и характер внешнеэкономических операций государства, его участие в мировом хозяйстве.

**Платежный баланс** — это соотношение суммы поступлений, полученных страной из-за границы, и суммы осуществленных ею зарубежных платежей за определенный отрезок времени (год, квартал, месяц). Платежный баланс включает торговый баланс; платежи и поступления за услуги; некоммерческие платежи; доходы от зарубежных инвестиций; движение долгосрочного и краткосрочного капиталов и валютных резервов.

Элементы платежного баланса делят на три группы.

1. Часть платежного баланса, отражающая экспорт и импорт, называется *торговым балансом государства*. К этой группе относится преобладающая сумма платежей, осуществляемых по внешним платежным обязательствам.

Если экспорт превышает импорт, то торговый баланс считается положительным (или активным), а если импорт превышает экспорт, — отрицательным (или пассивным). Кроме того, в

первом разделе платежного баланса отражается торговля услугами (туризм, услуги связи, содержание военных баз за границей).

2. *Баланс услуг и некоммерческих платежей* — это платежи и поступления за пользование зарубежным транспортом, расчеты за страхование, оплата почтово-телеграфных услуг, комиссионных операций, туризма, культурного обмена, частных переводов (заработной платы, наследства, стипендий, пенсий), содержание дипломатических и торговых представительств, доходы от инвестиций (проценты и дивиденды), платежи за лицензии, техническую помощь, гонорары, использование изобретений и военные затраты за границей.

Торговый баланс и баланс услуг и некоммерческих платежей образуют баланс (счет) текущих операций (текущий платежный баланс), в котором отражаются процесс учета товаров и услуг, а также односторонние разовые платежи.

3. *Баланс движения капиталов (счет операций с капиталом)* отражает куплю-продажу зарубежных активов, получение долго- и краткосрочных займов. Средства, предоставленные другим странам или зарубежным предприятиям, считаются как отток капитала, а займы, полученные от других стран, — как приток. В этом разделе выделяются операции, не связанные с коммерческой деятельностью. Они служат средством уравнивания сальдо платежного баланса, например, уменьшение его дефицита. С этой целью используются продажа золота, привлечение новых кредитов, отсрочка платежей за кредиты, полученные ранее, и выплаты процентов за их использование. Перечисленные операции преследуют цель улучшить состояние платежного баланса и потому выделяются в отдельный раздел.

Баланс движения капиталов фиксирует поступление в Украину из других стран инвестиций и кредитов и такое же движение капиталов за границу. Они могут использоваться для приобретения материальных или финансовых активов. Балансы текущих операций и движения капиталов тесно взаимосвязаны.

Платежные балансы не могут быть несбалансированными, так как все три — счет текущих операций, счет капиталов, расчет с официальными международными резервами — в сумме должны равняться нулю. Когда говорят о дефиците платежного баланса, подразумевают баланс счетов текущих операций и движения капиталов.

**Внешний долг** определяется на основе заключенных соглашений и договоров с международными финансовыми организациями (МВФ, Мировой банк) и другими кредиторами. Валовой объем внешнего долга на соответствующую дату рассчитывается как сумма принятых резидентами конкретной страны перед нерезидентами, но не погашенных договорных обязательств по уплате основной суммы долга, включая проценты.

Обслуживание внешнего долга определяется условиями договоров и зависит от процентных ставок, сроков уплаты процентов, состояния выполнения обязательств перед кредиторами и пр. Показатели внешнего долга определяются, как правило, в конвертируемой валюте (долларах США).

### **13.2. Рычаги государственного регулирования внешнеэкономической деятельности Украины**

Уровень внешнеэкономической деятельности Украины должен быть таким, чтобы объемы экспорта и импорта товаров и услуг отвечали стратегическим интересам государства и были экономически выгодны для отечественных производителей, а отчисления в государственный валютный фонд обеспечивали покрытие общегосударственных потребностей и уплату внутреннего и внешнего долга Украины.

Развитие экспорта является основным источником поступления капитала в Украину, а потому государство должно уделять ему особое внимание.

К наиболее влиятельным инструментам внешнеэкономической деятельности относятся государственные таможенные тарифные системы.

Различают *фискальные* и *протекционистские таможенные пошлины*. Цель фискальных таможенных пошлин — обеспечить поступление денежных средств в бюджет. Протекционистские таможенные пошлины используются для защиты отечественного товаропроизводителя от иностранных конкурентов.

Размер таможенной пошлины зависит от страны. Антидемпинговые таможенные пошлины используются при налогообложении товаров, которые продаются по более низким ценам, нежели их стоимость. Наказывающие таможенные пошлины носят дискриминационный характер и приводят к обострению отношений между странами. Таможенный тариф — это систе-

матизированный список товаров с указанием размера таможенной пошлины, которой они облагаются.

Основными формами количественных ограничений являются *квотирование* и *лицензирование*. Квотирование — это разрешение на ввоз зарубежных товаров лишь определенного количества и в определенный период. *Лицензирование* означает, что импортер или экспортер должен получить от государственного органа специальное разрешение (лицензию) на ввоз или вывоз товаров.

*Импортные налоги* вводятся для повышения цены товаров. К широко применяемым государствами (кроме таможенной пошлины) импортным налогам относятся: импортные депозиты, административные начисления, предельные и прочие взыскания с импорта.

Вместе с тем государство осуществляет определенные мероприятия для поддержки экспорта, в частности прямые и непрямые субсидирования, предоставление государственных экспортных кредитов. В случае увеличения дефицита торгового баланса государство, стимулируя экспорт и уменьшая импорт, способствует сокращению товарного дефицита.

Одним из наиболее важных элементов валютного регулирования является *валютный курс* национальной денежной единицы.

Организация международной торговли играет существенную роль в решении центрального вопроса экономической жизни: что вырабатывать, сколько и для кого. Частичный ответ на этот вопрос уже был дан.

Внешнеэкономическая деятельность предусматривает сотрудничество стран, значительно различающихся национальной стоимостью продукции, состоянием платежных балансов, финансово-бюджетных и денежно-кредитных систем. Конкретные формы и способы государственного регулирования применяются в процессе осуществления внешнеэкономической политики. Основными типами внешнеэкономической политики являются протекционизм и политика свободной торговли.

*Политика свободной торговли* предусматривает ликвидацию любых преград относительно доступа в государство зарубежных товаров. Но на практике никогда не удавалось проводить политику свободной торговли. Сторонниками этой политики являются страны, способные побеждать в конкурентной борьбе.

Благодаря свободной торговле, основанной на принципе сопоставимых затрат, мировая экономика может достичь эффективного использования ресурсов и более высокого уровня благосостояния. Вопреки доказательствам в пользу свободной международной торговли сегодня все еще существует практика протекционизма.

К протекционистским относятся следующие мероприятия:

- государство широко использует систему протекционистских таможенных пошлин, призванных защитить отечественных товаропроизводителей, а также обеспечить бюджет дополнительными поступлениями;
- введение квот на импорт;
- нетарифные барьеры, в частности система лицензирования (требования от импортера получения лицензий), запрет импорта определенных товаров.

Важным рычагом государственного регулирования внешнеэкономической деятельности является также регулирование международной миграции рабочей силы, т.е. передвижение трудоспособного населения, обусловленное экономическими причинами.

Статус иностранных работников устанавливается государством и, как правило, согласовывается с нормативными актами Международной организации труда, а также закрепляется региональными или двухсторонними соглашениями.

### **Контрольные вопросы**

1. Динамика, товарная и географическая структура экспорта.
2. Динамика, товарная и географическая структура импорта.
3. Внешнеторговый баланс.
4. Дефицит платежного баланса.
5. Внешний долг.

---

---

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ И РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

---

---

1. Закон України “Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України” // Уряд. кур’єр. — 2000. — 26 квіт.
2. *Європейський* вибір. Концептуальні засади стратегії економічного та соціального розвитку України на 2002–2011 роки: Послання Президента України до Верховної Ради України // Уряд. кур’єр. — 2002. — 4 черв.
3. *Басовский Л. Е.* Прогнозирование и планирование в условиях рынка: Учеб. пособие. — М.: ИНФРА-М, 1999. — 260 с.
4. *Владимирова Л. П.* Прогнозирование и планирование в условиях рынка: Учеб. пособие. — 2 изд., перераб. и доп. — М.: Издат. дом “Дашков и К”, 2001. — 308 с.
5. *Грабовецький В. Є.* Економічне прогнозування і планування: Навч. посіб. — К.: Центр навч. літ., 2003. — 188 с.
6. *Економічна* енциклопедія: У 3 т. / Редкол. С. В. Мочерний та ін. — К.: Видав. центр “Академія”, 2000.
7. *Малиш Н. А.* Моделювання економічних процесів ринкової економіки: Навч. посіб. — К.: МАУП, 2004. — 120 с.
8. *Методичні* рекомендації з розробки програм соціально-економічного розвитку регіону: Схвалені рішенням колегії Мінекономіки України 12 листопада 1997 р. (Протокол № 11). — К.: НДЕІ Мінекономіки України, 1997. — 158 с.
9. *Методичні* рекомендації з розробки програм соціально-економічного і культурного розвитку міста та адміністративного району: Схвалені вченою радою НДЕІ Мінекономіки України 1 жовтня 1998 р. (Протокол № 5). — К.: НДЕІ Мінекономіки України, 1999. — 82 с.
10. *Парсаданов Г. А.* Планирование и прогнозирование социально-экономической системы (теоретико-методологические аспекты): Учеб. пособие для вузов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2001. — 224 с.
11. *Пашута М. Т., Калина А. В.* Прогнозування та макроекономічне планування: Навч. посіб. — К.: МАУП, 1998. — 192 с.



12. *Прогноз економічного і соціального розвитку України на 2004 рік: Резюме* // Уряд. кур'єр. — 2003. — 19 черв.
13. *Прогнозирование и планирование экономики: Учеб. пособие* / В. И. Борисевич, Г. А. Кандаурова, Н. Н. Кандауров и др.; Под общ. ред. В. И. Борисевича, Г. А. Кандауровой. — Минск: Интерпресс-сервис, Экоперспектива, 2001. — 380 с.
14. *Прогнозування і розробка програм: Метод. посіб.* / В. Ф. Бесєдін та ін.; За ред. В. Ф. Бесєдіна. — К.: Наук. світ, 2000. — 468 с.
15. *Програма діяльності Кабінету Міністрів України “Відкритість, дієвість, результативність”* // Уряд. кур'єр. — 2003. — 17 верес.
16. *Програма діяльності Кабінету Міністрів України “Послідовність, ефективність, відповідальність”* // Уряд. кур'єр. — 2004. — 31 берез.

МАУП

---

---

## СОДЕРЖАНИЕ

---

---

<i>Введение</i> .....	3
<i>Общие положения</i> .....	4
1. Экономическая сущность прогнозирования и программирования как форм государственного регулирования экономики .....	8
2. Государство в системе макроэкономического регулирования экономики .....	11
3. Система прогнозирования и разработки программ .....	14
4. Методология прогнозирования и программирования (макроэкономического планирования) .....	17
4.1. <i>Экономические законы и их использование         в прогнозировании и планировании</i> .....	18
4.2. <i>Принципы государственного прогнозирования         и разработки программ</i> .....	21
5. Методы разработки прогнозов и программ (планов) .....	26
5.1. <i>Методы прогнозирования         макроэкономических процессов</i> .....	26
5.2. <i>Методы макроэкономического планирования</i> .....	30
6. Система макроэкономических показателей .....	36
7. Предплановые исследования и анализ экономической ситуации в государстве .....	42
8. Прогнозы экономического и социального развития, программные документы Украины, Автономной Республики Крым, областей, районов и городов Украины .....	48
9. Прогнозы и программы развития экономической деятельности (отраслей экономики), отраслей промышленности и сельского хозяйства .....	54
9.1. <i>Программы (планы) развития отдельных видов         промышленной деятельности</i> .....	56

9.2. <i>Планирование развития сельскохозяйственного производства и интенсификации аграрной сферы</i> .....	59
10. Планирование инвестиционной деятельности, транспорта, связи и сферы обращения .....	63
10.1. <i>Планирование инвестиционной деятельности</i> .....	63
10.2. <i>Планирование транспорта и связи</i> .....	64
10.3. <i>Планирование отраслей сферы обращения</i> .....	66
11. Планирование трудовых ресурсов .....	68
11.1. <i>Понятия трудовых ресурсов и труда. Баланс трудовых ресурсов и рынка труда</i> .....	68
11.2. <i>Планирование занятости населения</i> .....	71
12. Планирование социальной и гуманитарной сфер .....	74
13. Планирование внешнеэкономической деятельности .....	83
13.1. <i>Задачи и содержание плана внешнеэкономической деятельности</i> .....	83
13.2. <i>Рычаги государственного регулирования внешнеэкономической деятельности Украины</i> .....	86
<i>Список использованной и рекомендуемой литературы</i> .....	89



У конспекті лекцій викладено проблеми прогнозування і програмування (планування) макроекономіки. Висвітлено сутність, принципи, методологію, систему макроекономічних показників, методи розробки прогнозних і програмних документів економічного та соціального розвитку України, Автономної Республіки Крим, областей, районів і міст України, прогнозів і програм розвитку окремих видів економічної діяльності (галузей економіки) на середньо- та короткостроковий періоди.

Для студентів економічних спеціальностей вищих навчальних закладів і всіх, хто бажає самостійно опанувати проблеми прогнозування і програмування (планування) економічного та соціального розвитку держави.

Навчальне видання

**Пашута Микола Тимофійович**  
**Основи прогнозування**  
**і програмування макроекономіки**  
*Конспект лекцій*  
*(Рос. мовою)*

Відповідальний редактор *С. Г. Рогузько*

Редактор *І. В. Хронюк*

Коректор *С. М. Толкачова*

Комп'ютерне верстання *О. А. Залужна*

Оформлення обкладинки *А. В. Шиков*

Підп. до друку 08.11.04. Формат 60×84/16. Папір офсетний. Друк офсетний.

Ум. друк. арк. 5,6. Обл.-вид. арк. 5,05. Тираж 1000 пр. (І завод)

Міжрегіональна Академія управління персоналом (МАУП)

03039 Київ-39, вул. Фрометівська, 2, МАУП

*Свідоцтво про внесення до Державного реєстру  
суб'єктів видавничої справи ДК № 8 від 23.02.2000*

Друкарня ТОВ “Видавництво “Телесик”  
04057 Київ-57, вул. І. Шевцова, 1, оф. 411